

# ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	9
PRESENTACIÓN.....	13
ÍNDICE GENERAL .....	17

## CAPITULO I

### INTRODUCCIÓN AL TRANSPORTE

1. Transporte y Sociedad.....	31
2. Regulación del Transporte Terrestre por Carretera.....	32
2.1. Regulación Social.....	34
2.2. Regulación Económica.....	34
2.3. Regulación Técnica .....	35
3. Transporte Terrestre por Carretera.....	36

## CAPÍTULO II

### ESTRUCTURA DEL TRANSPORTE TERRESTRE POR CARRETERA

1. Normatividad del Sector .....	41
2. Autoridades Competentes .....	46

## CAPÍTULO III

ELEMENTOS DEL TRANSPORTE TERRESTRE  
POR CARRETERA

1. Clasificación vehicular.....	51
2. Requisitos Técnicos Generales.....	56
3. Requisitos Técnicos Adicionales.....	57
4. Inmatriculación y Homologación Vehicular.....	59
5. Inspección Técnica vehicular.....	63
5.1. Clases de Inspección Técnica Vehicular.....	64
5.2. Inspección Técnica Vehicular para el Servicio de Transporte.....	65
5.3. Vigencia del Certificado de Inspección Técnica Vehicular.....	67
6. Límites Máximos Permitidos.....	69
6.1. Pesos Máximos Permitidos.....	71
6.1.1. Peso Máximo por Eje o Conjunto de Ejes.....	78
6.1.2. Tolerancias.....	79
6.1.3. Ejes Retráctiles.....	80
6.1.4. Suspensión Neumática y Neumáticos Extra Anchos.....	81
6.1.4.1. Límites Máximos de Bonificaciones.....	82
6.1.4.2. Certificado de Bonificación.....	83
6.1.4.3. Permiso de Bonificaciones.....	84
6.2. Medidas Máximas Permitidas.....	88
6.2.1. Tolerancias.....	89
6.3. Constancia de Verificación de Pesos y Medidas.....	90
6.3.1. Mercancías de un solo Generador o de un solo Punto de Carga.....	92
6.3.2. Mercancías de distintos Generadores y/o diversos Puntos de Carga.....	93
7. Transporte Terrestre por Carretera y Medio Ambiente.....	93

**CAPÍTULO IV**

**REGULACIÓN ADMINISTRATIVA DEL  
TRANSPORTE TERRESTRE POR CARRETERA**

1.	Clasificación del Servicio de Transporte .....	103
2.	Acceso y Permanencia.....	105
2.1.	Condiciones Técnicas .....	107
2.1.1.	Vehículos .....	107
2.1.1.1.	Antigüedad de los vehículos.....	108
2.1.1.2.	Certificado de Inspección Técnica Vehicular.....	109
2.1.1.3.	Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT) y Certificado contra Accidentes de Tránsito (CAT) .....	110
2.1.2.	Conductores.....	117
2.1.2.1.	Habilitación como Conductor del Servicio de Transporte Terrestre.....	117
2.1.2.2.	Jornadas Máximas de conducción.....	120
2.1.2.3.	Certificado de Capacitación Anual.....	121
2.1.3.	Infraestructura Complementaria del Transporte .....	122
2.2.	Condiciones Legales .....	123
2.3.	Condiciones de Operación .....	126
2.3.1.	En cuanto al servicio:.....	126
2.3.2.	En cuanto a los conductores:.....	127
2.3.3.	En cuanto al vehículo .....	128
3.	Autorización .....	129
3.1.	Modalidades .....	130
4.	Habilitación vehicular .....	133
5.	Contrato de transporte .....	139
6.	Hoja de Ruta y Manifiesto de Pasajeros (Electrónico).....	140
7.	Guías de Remisión .....	144

## CAPÍTULO V

## TRANSPORTE TERRESTRE ESPECIAL

1. Vehículos y Mercancías Especiales.....	152
1.1. Autorización.....	155
1.1.1. Clases de Autorización:.....	156
1.2. Pesos Máximos Permitidos.....	157
1.3. Tabla de calificación.....	158
1.4. Condiciones Generales para la Circulación.....	159
1.5. Combinación Vehicular Especial.....	160
1.5.1. Autorización.....	160
1.5.2. Límites Máximos en Pesos y Medidas de CVE.....	164
2. Mercancías Peligrosas.....	165
2.1. Libro Naranja de las Naciones Unidas.....	165
2.2. Mercancías Peligrosas en el Perú.....	168
2.2.1. Autoridades Competentes y Organismos de Apoyo.....	170
2.3. Clasificación de Materiales Peligrosos.....	173
2.3.1. Identificación, Rótulos y Etiquetas del Material Peligroso.....	175
2.4. Pólizas de Seguro.....	180
2.5. Plan de Contingencia y Capacitación.....	182
2.6. Hoja Resumen de Seguridad.....	185
2.7. Autorización Especial.....	190
2.8. Habilitación Vehicular Especial.....	192
2.9. Particularidades sobre la Autorización y Habilitación Especial.....	195
2.10. Licencia de Conducir Especial.....	198
2.11. Acondicionamiento de la Carga, Descarga y Descontaminación.....	199
2.12. Medidas de Seguridad.....	200
2.13. Acciones de Emergencia.....	202

**CAPÍTULO VI**

**TRANSPORTE TERRESTRE INTERNACIONAL  
POR CARRETERA**

1. Acuerdo de Alcance Parcial sobre Transporte Internacional Terrestre -ATIT-.....	208
1.1. Acceso al Servicio de Transporte Terrestre por Carretera.....	209
1.1.1 Autorizaciones.....	210
1.2. Consideraciones Generales del Transporte.....	214
1.2.1. Licencia de conducir.....	216
1.2.2. Habilitación Vehicular.....	217
1.2.3. Inspección Mecánica Vehicular.....	218
1.2.4. Carta de Porte Internacional.....	218
1.2.5. Póliza de Seguros.....	220
1.3. Aspectos Aduaneros.....	222
1.3.1. Manifiesto Internacional de Carga/Declaración de Tránsito Aduanero.....	223
1.4. Aspectos Migratorios.....	224
1.4.1. Libreta de Tripulante Terrestre.....	224
1.5. Consideraciones Especiales del Transporte.....	226
1.5.1. Exceso en los Pesos y Dimensiones Máximos Permitidos.....	226
1.5.2. Materiales Peligrosos.....	227
1.6. Acuerdos Complementarios.....	228
1.6.1. Acuerdo sobre el Contrato de Transporte y la Responsabilidad Civil del Porteador en el Transporte Internacional de Mercancías por Carretera.....	228
1.6.2. Acuerdo sobre Reglamentación Básica Unificada de Tránsito.....	230
2. Transporte Internacional Terrestre en la Comunidad Andina de Naciones -CAN-.....	230
2.1. Acceso al Servicio de Transporte Terrestre por Carretera.....	231
2.1.1. Decisión 398: Transporte Internacional de Pasajeros por Carretera.....	232

2.1.1.1. Autorización .....	233
2.1.2. Decisión 399: Transporte Internacional de Mercancías por Carretera .....	235
2.1.2.1. Autorización .....	236
2.1.3. Normativa Complementaria aplicable al Transporte Internacional por Carretera en el marco de la CAN.....	240
2.2. Consideraciones Generales del Transporte.....	241
2.2.1. Licencia de Conducir .....	246
2.2.2. Habilitación vehicular .....	246
2.2.2.1. Decisión 491: Reglamento Técnico Andino sobre Límites de Pesos y Dimensiones de los Vehículos destinados al Transporte Internacional de Pasajeros y Mercancías por Carretera .....	250
2.2.2.1.1. Designación .....	252
2.2.2.1.2. Pesos Máximos Permitidos .....	255
2.2.2.1.3. Distribución de la carga .....	257
2.2.2.1.4. Tolerancias.....	257
2.2.2.1.5. Comparación de Pesos Máximos Permitidos .....	257
2.2.2.1.6. Comparación de Dimensiones Máximas Permitidas	259
2.2.3. Carta de Porte Internacional .....	260
2.2.4. Póliza de Seguros .....	262
2.2.4.1. Decisión 290: Póliza Andina de Seguro de Responsabilidad Civil para el Transportador Internacional por Carretera .....	262
2.3. Aspectos Aduaneros .....	265
2.3.1. Manifiesto de Carga Internacional (MCI)/Declaración de Transito Aduanero Internacional (DTAI) .....	266
2.4. Aspectos Migratorios .....	269
2.4.1. Libreta de Tripulante .....	269
2.5. Consideraciones Especiales del Transporte .....	271
2.5.1. Exceso en los Pesos y Dimensiones .....	272
2.5.2. Materiales Peligrosos.....	273
3. Libre Tránsito en el ámbito del ATIT y la CAN .....	275
4. Distinción de Títulos Habilitantes en el Transporte Internacional por Carretera .....	278

5.	Convenios de Transporte Terrestre Fronterizo.....	279
5.1.	Convenio entre Perú y Ecuador sobre Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves.....	279
5.1.1.	Reglamento de Tránsito de Personas y Vehículos Terrestres del Convenio entre Perú y Ecuador sobre Tránsito de Personas, Vehículos, Embarcaciones Fluviales y Marítimas y Aeronaves.....	279
5.2.	Convenio de Transporte de Pasajeros por Carretera entre Tacna y Arica .....	281

## CAPITULO VII

### **POTESTAD FISCALIZADORA DE LA ADMINISTRACIÓN**

1.	Actividad Administrativa de Fiscalización.....	285
1.1.	Condiciones Mínimas de la Actividad Administrativa de Fiscalización.....	290
1.2.	Medidas cautelares y correctivas.....	294
2.	Fiscalización del Transporte Terrestre por Carretera.....	296
2.1.	Autoridad Administrativa Fiscalizadora.....	299
2.2.	Alcances de la Fiscalización del Transporte Terrestre por Carreteras .....	303
2.3.	Modalidades de la Fiscalización del Transporte .....	304
2.4.	Medidas Preventivas en el Transporte Terrestre por Carretera .....	306
2.5.	Documentos que Sustentan las Infracciones.....	308
2.6.	Fiscalización del Servicio de Transporte de Personas, Mercancías y Mixto .....	310
2.6.1.	Incumplimientos .....	311
2.6.1.1.	Procedimiento en casos de Incumplimiento de las Condiciones de Acceso y Permanencia.....	313
2.6.2.	Infracciones.....	314
2.6.3.	Protocolo de Intervención para la Fiscalización.....	315
2.6.3.1.	Contenido mínimo del Acta de Control .....	315
2.6.3.2.	Procedimiento .....	317

2.6.4.	Medidas Preventivas.....	323
2.6.5.	Documentos a Presentar Durante una Fiscalización .....	324
2.6.6.	Tablas de Infracciones y Sanciones .....	326
2.7.	Fiscalización del Servicio de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos.....	326
2.7.1.	Infracciones.....	327
2.7.2.	Protocolo de Intervención para la Fiscalización.....	327
2.7.2.1.	Contenido mínimo del Acta de Verificación .....	328
2.7.2.2.	Procedimiento .....	329
2.7.3.	Medidas Preventivas.....	332
2.7.4.	Documentos a Presentar Durante una Fiscalización .....	333
2.7.5.	Tablas de Infracciones y Sanciones .....	334
2.8.	Fiscalización de los Pesos y Medidas Vehiculares .....	334
2.8.1.	Estaciones de Pesaje.....	337
2.8.2.	Sistema de Pesaje Dinámico .....	338
2.8.3.	Certificación y Calibración de los Sistemas de Pesaje Dinámicos.....	339
2.8.4.	Infracciones.....	340
2.8.5.	Protocolo de Intervención para la Fiscalización.....	340
2.8.5.1.	Contenido mínimo del Formulario de Infracción .....	340
2.8.5.2.	Procedimiento .....	342
2.8.6.	Medidas Preventivas.....	345
2.8.7.	Consideraciones adicionales de la fiscalización.....	347
2.8.8.	Documentos a Presentar Durante una Fiscalización .....	349
2.8.9.	Tablas de Infracciones y Sanciones .....	350
2.9.	Consolidado de Documentos Fiscalizables en el Transporte Terrestre .....	351
2.10.	Fiscalización del Transporte Terrestre Internacional por Carretera..	352
2.10.1.	Infracciones.....	353
2.10.2.	Protocolo de Intervención para la Fiscalización.....	353
2.10.2.1.	Contenido mínimo del Acta de Control.....	354
2.10.2.2.	Procedimiento .....	355



2.10.3. Documentos a portar Durante una Fiscalización.....	358
2.10.4. Remisión a la Legislación Nacional en Materia de Fiscalización .....	364
2.10.5. Tablas de Infracciones y Sanciones .....	365

**CAPITULO VIII**

**POTESTAD SANCIONADORA DE  
LA ADMINISTRACIÓN**

1. Derecho Administrativo Sancionador .....	369
2. Procedimiento Sancionador .....	372
2.1. Justificación.....	375
2.2. Definición y ámbito de aplicación.....	376
2.3. Principios del Procedimiento Administrativo Sancionador .....	378
2.3.1. Legalidad .....	378
2.3.2. Debido Procedimiento .....	380
2.3.3. Razonabilidad.....	387
2.3.4. Tipicidad.....	390
2.3.5. Irretroactividad.....	397
2.3.6. Concurso de Infracciones.....	399
2.3.7. Continuación de Infracciones .....	400
2.3.8. Causalidad.....	401
2.3.9. Presunción de Licitud .....	403
2.3.10. Culpabilidad .....	405
2.3.11. Non bis in ídem.....	406
3. Procedimiento Sancionador del Transporte Terrestre por Carretera .....	411
3.1. Aspectos del Procedimiento.....	414
3.1.1. Responsabilidad Administrativa.....	414
3.1.2. Eximentes, Atenuantes y Agravantes de Responsabilidad ....	429
3.1.3. Prescripción de Infracciones.....	436
3.1.3.1. Reserva de ley .....	439
3.1.3.2. Tipo de infracciones.....	440
3.1.3.2.1. Infracciones en el sector transporte .....	444

3.1.3.3.	Suspensión de la prescripción .....	445
3.1.3.4.	Alegación de la Prescripción .....	447
3.1.4.	Caducidad del Procedimiento.....	449
3.1.5.	Notificación.....	457
3.1.6.	Queja por Defecto de Tramitación .....	462
3.1.6.1.	Efectos de la queja .....	464
3.1.7.	Autoridad Administrativa Sancionadora .....	464
3.1.7.1.	Autoridad Instructora y Autoridad Decisoria .....	465
3.1.8.	Acta de Fiscalización.....	468
3.1.8.1.	Naturaleza Jurídica.....	468
3.2.	Iniciación del Procedimiento Sancionador.....	475
3.2.1.	Actuaciones Previas.....	477
3.2.2.	Presuntos Responsables.....	479
3.2.2.1.	Subcontratación.....	480
3.2.2.2.	Reglamento Nacional de Administración de Transporte .....	482
3.2.2.3.	Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos.....	483
3.2.2.4.	Reglamento Nacional de Vehículos.....	483
3.2.3.	Presunción de Certeza de Documentos Públicos (Pruebas de Cargo) .....	485
3.2.4.	Motivación en los Documentos que Sustentan el Inicio del Procedimiento Sancionador .....	491
3.2.5.	Notificación de Cargo .....	494
3.2.5.1	Conductor y Titular de la Infraestructura Complementaria de Transporte.....	494
3.2.5.2.	Transportista, Generador o Remitente y Destinatario.....	495
3.2.5.3.	Convalidación.....	496
3.2.5.4.	Caducidad de la acción.....	498
3.3.	Instrucción.....	501
3.3.1.	Descargos.....	501
3.3.2.	Término Probatorio.....	506
3.3.3.	Informe Final de Instrucción.....	506

3.4.	Decisión (Finalización del procedimiento) .....	509
3.4.1.	Resolución .....	511
3.5.	Procedimiento Sancionador Simplificado (Pago en Cuantía Reducida) .....	515
3.5.1.	Plazo para el Pago Voluntario en Cuantía Reducida .....	525
3.5.2.	Pago en Cuantía Reducida y Non bis in idem .....	526
3.6.	Sanciones Administrativas .....	527
3.6.1.	Reglamento Nacional de Administración de Transporte .....	528
3.6.1.1.	Sanciones .....	528
3.6.1.2.	Sanciones por Reincidencia y Habitualidad .....	528
3.6.2.	Reglamento Nacional de Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos. Sanciones .....	531
3.6.2.1.	Sanciones .....	531
3.6.2.2.	Sanciones por Reincidencia y Habitualidad .....	532
3.6.3.	Reglamento Nacional de Vehículos .....	533
3.6.3.1.	Sanciones .....	533
3.6.3.2.	Sanciones por Reincidencia y habitualidad .....	534
3.6.4.	Independencia y Autonomía de Sanciones .....	536
4.	Procedimiento Sancionador del Transporte Internacional Terrestre por Carretera .....	536
4.1.	Aspectos Generales .....	536
4.1.1.	Tratado y Derecho Nacional .....	536
4.1.2.	Primacía de los Tratados sobre la Legislación Interna .....	537
4.1.3.	Interpretación de los Tratados .....	539
4.1.4.	Dualidad de Procedimientos Sancionadores .....	540
4.1.5.	Remisión a la Legislación Interna .....	542
4.2.	Aspectos Específicos .....	543
4.2.1.	Representante legal .....	543
4.2.2.	Notificación a No Domiciliados (ciudadanos extranjeros) ....	544
4.3.	Procedimiento Sancionador en el ATIT .....	548
4.3.1.	Responsabilidad Administrativa: Segundo Protocolo Adicional sobre Infracciones y Sanciones al Acuerdo de Alcance Parcial sobre Transporte Internacional Terrestre -ATIT- .....	549

4.3.1.1. Sanciones Administrativas .....	549
4.3.1.2. Sanciones por Reincidencia.....	550
4.4. Procedimiento Sancionador en la CAN.....	551
4.4.1. Transporte Internacional Terrestre de Mercancías por Carretera .....	551
4.4.1.1. Responsabilidad Administrativa: Decisión 467, norma comunitaria que establece las infracciones y el régimen de sanciones para los transportistas del transporte internacional de mercancías por carretera.....	551
4.4.1.1.1. Iniciación .....	552
4.4.1.1.2. Instrucción .....	553
4.4.1.1.3. Decisión.....	553
4.4.1.1.4. Sanciones Administrativas.....	554
4.4.1.1.5. Sanciones por Reincidencia.....	555
4.4.1.1.6. Prescripción de Infracciones.....	555
4.4.2. Transporte Internacional Terrestre de Pasajeros por Carretera .....	556

## CAPITULO IX

### PROCEDIMIENTO RECURSAL

1. Consideraciones Generales.....	561
2. Legitimidad .....	566
3. Actos impugnables .....	567
4. Requisitos.....	568
5. Clases de Recursos .....	570
5.1. Recurso de Reconsideración .....	570
5.2. Recurso de Apelación.....	574
6. Suspensión de la Ejecución del Acto Impugnado .....	575
7. Silencio Administrativo .....	578
7.1. Silencio Administrativo en Procedimientos Sancionadores.....	581
8. Agotamiento de la Vía Administrativa.....	585
9. Resolución Recursal.....	588
Bibliografía.....	595