



|                    |   |
|--------------------|---|
| Introducción ..... | 7 |
|--------------------|---|

**CAPÍTULO I**

*Recursos humanos en el sector público*

|  |    |
|--|----|
| 1. Antecedentes del servicio civil .....                                       | 23 |
| 2. Desactivación del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) ..... | 25 |
| 3. Principios que rigen el servicio civil.....                                 | 27 |
| 4. La Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR).....                      | 28 |
| 4.1. Organización de la Autoridad Nacional del Servicio Civil .....            | 28 |
| 4.2. Funciones de la Autoridad Nacional del Servicio Civil.....                | 33 |
| 4.3. Atribuciones de la Autoridad Nacional del Servicio Civil .....            | 33 |

**CAPÍTULO II**

*Sistema administrativo de gestión de recursos humanos*

|  |    |
|--|----|
| 1. Organización y composición del sistema administrativo de gestión de recursos humanos..... | 39 |
| 2. Subsistema planificación de políticas de recursos humanos.....                            | 43 |
| 3. Subsistema de organización del trabajo y su distribución .....                            | 43 |
| 4. Subsistema de gestión del empleo .....  | 44 |
| 5. Subsistema de gestión del rendimiento .....   | 46 |
| 6. Subsistema de gestión de la compensación.....   | 47 |
| 7. Subsistema de gestión del desarrollo y la capacitación.....                               | 47 |
| 8. Subsistema gestión de relaciones humanas y sociales .....                                 | 48 |
| 9. Interrelación de los subsistemas.....   | 49 |
| 9.1. Subsistema de planificación de políticas de recursos humanos .....                      | 50 |
| 9.2. Subsistema de organización del trabajo y su distribución.....                           | 50 |
| 9.3. Subsistema de gestión del empleo.....   | 51 |
| 9.4. Subsistema de gestión del rendimiento.....  | 51 |
| 9.5. Subsistema de gestión de la compensación .....  | 51 |
| 9.6. Subsistema de gestión del desarrollo y la capacitación.....                             | 51 |
| 9.7. Subsistema de gestión de relaciones humanas y sociales .....                            | 52 |

**CAPÍTULO III**

*Funcionamiento y competencias del Tribunal del Servicio Civil (TSC)*

|      |   |    |
|------|---|----|
| 1.   | Ideas generales.....  | 55 |
| 2.   | Funcionamiento del Tribunal del Servicio Civil.....   | 56 |
| 3.   | Competencias del Tribunal del Servicio Civil.....   | 57 |
| 4.   | Conformación y funcionamiento del Tribunal del Servicio Civil.....                                      | 58 |
| 5.   | Principales logros del Tribunal del Servicio Civil.....   | 59 |
| 6.   | Procedimiento del recurso de apelación ante el Tribunal del Servicio Civil.....                         | 60 |
| 6.1. | Requisitos de admisibilidad del recurso de apelación.....   | 61 |
| 6.2. | Admisión y trámite del recurso de apelación.....  | 61 |
| 6.3. | Pronunciamento del Tribunal del Servicio Civil que agota la vía administrativa.....                     | 63 |
| 7.   | Precedentes administrativos de observancia obligatoria emitidos por el Tribunal del Servicio Civil..... | 64 |
| 8.   | Conclusiones.....   | 66 |

**CAPÍTULO IV**

*Régimen del Servicio Civil  
(Ley N.º 30057)*

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Ideas generales.....   | 69  |
| 2.   | El último intento de reforma del servicio civil en el Perú.....  | 69  |
| 2.1. | Tránsito de los servidores bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N.ºs 276, 728 y 1057 al Régimen del Servicio Civil..... | 70  |
| 2.2. | De la implementación de la Ley del Servicio Civil.....   | 73  |
| 3.   | Lineamientos para el tránsito de una entidad pública al Régimen del Servicio Civil.....  | 80  |
| 3.1. | Proceso de tránsito.....   | 81  |
| 4.   | Principios de la Ley del Servicio Civil.....   | 83  |
| 5.   | Organización actual de puestos en el Estado.....   | 84  |
| 6.   | La nueva organización de puestos en el Estado.....   | 85  |
| 6.1. | Grupos de servidores.....  | 86  |
| 6.2. | Familia de puestos y roles.....  | 94  |
| 6.3. | Familia de puestos y roles de los directivos públicos.....   | 96  |
| 6.4. | Familias de puestos y roles de los servidores civiles de carrera.....  | 97  |
| 6.5. | Familia de puestos y roles del grupo de servidores de actividades complementarias.....   | 103 |
| 6.6. | Manual de puestos tipo (MPT).....  | 104 |

**CAPÍTULO V**

*Régimen de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público  
(Decreto Legislativo N.º 276)*

|      |  |     |
|------|--|-----|
| 1.   | Carrera administrativa, ingreso y reingreso..... | 117 |
| 1.1. | La carrera administrativa.....                   | 117 |
| 1.2. | Ingreso a la carrera administrativa.....         | 118 |
| 1.3. | Reingreso a la carrera administrativa.....       | 119 |
| 2.   | Principios de la carrera administrativa.....     | 120 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.    | Estructura de la carrera administrativa.....  | 122 |
| 3.1.  | Grupos y niveles ocupacionales.....   | 122 |
| 4.    | Obligaciones, prohibiciones y derechos.....   | 123 |
| 4.1.  | Obligaciones de los servidores sujetos al Decreto Legislativo N.º 276.....  | 123 |
| 4.2.  | Prohibiciones de los servidores sujetos al Decreto Legislativo N.º 276.....   | 124 |
| 4.3.  | Derechos de los servidores sujetos al Decreto Legislativo N.º 276.....  | 124 |
| 5.    | Análisis sobre el tratamiento de la prohibición de doble percepción de ingresos en el sector público.....   | 125 |
| 5.1.  | Ideas generales.....  | 125 |
| 5.2.  | Regulación de la doble percepción de ingresos en la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público (Decreto Legislativo N.º 276).....        | 126 |
| 5.3.  | Regulación de la doble percepción de ingresos en la Ley N.º 28175, Ley Marco del Empleo Público (LMEP).....   | 126 |
| 5.4.  | Exclusiones a la prohibición de doble percepción de ingresos.....   | 128 |
| 6.    | Permisos y licencias.....   | 134 |
| 6.1.  | Licencia con goce de remuneraciones.....  | 134 |
| 6.2.  | Licencia sin goce de remuneraciones.....  | 139 |
| 6.3.  | A cuenta del periodo vacacional.....  | 140 |
| 7.    | Tratamiento legal de los aguinaldos.....  | 140 |
| 7.1.  | Diferencia entre aguinaldos y gratificaciones.....  | 141 |
| 7.2.  | Requisitos para la percepción de aguinaldos.....  | 142 |
| 8.    | Tratamiento legal de las vacaciones.....  | 143 |
| 8.1.  | Derecho a las vacaciones.....   | 143 |
| 8.2.  | El record vacacional como presupuesto para adquirir el derecho al descanso vacacional.....  | 144 |
| 8.3.  | Compensación vacacional.....  | 145 |
| 8.4.  | Acumulación de vacaciones en el Decreto Legislativo N.º 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público, y su reglamento.....            | 146 |
| 8.5.  | Fraccionamiento del descanso vacacional.....  | 148 |
| 9.    | Compensación por tiempo de servicios.....   | 149 |
| 9.1.  | Naturaleza jurídica de la CTS.....  | 149 |
| 9.2.  | Compensación por tiempo de servicios en el Decreto Legislativo N.º 276.....   | 151 |
| 9.3.  | Tratamiento de la compensación por tiempo de servicios a partir de la vigencia del Decreto de Urgencia N.º 038-2019.....  | 153 |
| 10.   | Sistema único de remuneraciones en el Decreto Legislativo N.º 276.....  | 155 |
| 10.1. | Los conceptos remunerativos del régimen laboral público administrativo.....   | 155 |
| 10.2. | Inaplicabilidad de los incrementos a la remuneración mínima vital.....  | 158 |
| 11.   | Nuevas reglas sobre los ingresos correspondiente a los recursos humanos del sector público según el Decreto Urgencia N.º 038-2019 y el Decreto Supremo N.º 420-2019-EF..... | 159 |
| 11.1. | Monto único consolidado (MUC).....  | 160 |
| 11.2. | Beneficio extraordinario transitorio (BET).....   | 162 |
| 12.   | Bonificación familiar en el Decreto Legislativo N.º 276.....  | 164 |
| 12.1. | Ideas generales.....  | 164 |
| 12.2. | Antecedentes legales en torno al marco vigente sobre bonificación familiar.....   | 165 |
| 12.3. | Otorgamiento de la bonificación familiar en el régimen de la carrera administrativa.....  | 165 |
| 12.4. | Monto de la bonificación familiar.....  | 166 |
| 13.   | Bonificación personal en el Decreto Legislativo N.º 276.....  | 167 |
| 14.   | Bonificación por escolaridad en el Decreto Legislativo N.º 276.....   | 168 |
| 15.   | Subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio.....   | 170 |

|  |     |
|--|-----|
| 15.1. Ideas previas .....  | 170 |
| 15.2. Subsidio por fallecimiento.....  | 170 |
| 15.3. Subsidio por gastos de sepelio.....  | 172 |
| 15.4. Exclusión del subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio a contratados sujetos al Decreto Legislativo N.° 276 .....                | 173 |
| 15.5. Alcance de los subsidios por fallecimiento y/o gastos de sepelio respecto de los funcionarios .....                                    | 174 |
| 15.6. Pago de subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio a favor de cesantes y servidores sujetos al Decreto Legislativo N.° 1057 ..... | 175 |
| 15.7. Inclusión de subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio en negociación colectiva .....   | 176 |
| 15.8. Doble percepción de subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio .....  | 177 |
| 16. Responsabilidad administrativa disciplinaria.....  | 178 |
| 16.1. Fases del procedimiento administrativo disciplinario en la Ley N.° 30057, ley del Servicio Civil.....                                  | 179 |
| 17. Derechos colectivos y negociación colectiva bajo la aplicabilidad de la Ley N.° 30057 .....  | 182 |
| 17.1. Regulación de la negociación colectiva en la Ley N.° 30057 .....   | 183 |
| 17.2. De la prohibición a negociar conceptos remunerativos según la Ley N.° 30057 .....  | 185 |
| 17.3. Sobre el nuevo marco legal de la negociación colectiva en el sector estatal aprobado con la Ley N.° 31188 .....                        | 187 |
| 18. Término de la carrera administrativa.....  | 187 |
| 19. Sobre las acciones de desplazamiento en el Decreto Legislativo N.° 276 .....   | 188 |
| 19.1. Sobre la designación y reserva de plaza en el régimen laboral del Decreto Legislativo N.° 276.....                                     | 189 |
| 19.2. Sobre la rotación del servidor bajo el régimen del Decreto Legislativo N.° 276.....  | 190 |
| 19.3. Sobre la reasignación de personal bajo el régimen del Decreto Legislativo N.° 276 .....  | 191 |
| 19.4. Sobre el destaque de los servidores bajo el régimen del Decreto Legislativo N.° 276 .....  | 192 |
| 19.5. Sobre la permuta en el Decreto Legislativo N.° 276.....  | 193 |
| 19.6. Sobre el encargo en el Decreto Legislativo N.° 276.....  | 194 |
| 19.7. Sobre la comisión de servicios en el Decreto Legislativo N.° 276.....  | 195 |

**CAPÍTULO VI**

*Régimen Laboral de la Actividad Privada  
(Decreto Legislativo N.° 728)*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Contrato de trabajo y relación laboral .....  | 199 |
| 2. Elementos esenciales de la relación laboral .....                                   | 200 |
| 3. Otras prestaciones de servicios de carácter no laboral .....                        | 201 |
| 3.1. Locación de servicios no personales.....  | 201 |
| 3.2. Contrato de obra.....   | 202 |
| 3.3. Relaciones mercantiles .....  | 202 |
| 4. Poder de dirección ( <i>ius variandi</i> ).....                                     | 202 |
| 4.1. Modificación del lugar de prestación del servicio .....                           | 203 |
| 4.2. Modificación de las funciones o de la categoría.....                              | 204 |
| 4.3. Modificaciones de la remuneración .....   | 204 |
| 5. Contratos de trabajo a plazo indeterminado .....                                    | 205 |
| 6. Contratos sujetos a modalidad.....  | 206 |
| 7. El periodo de prueba laboral .....  | 207 |
| 8. Desnaturalización de los contratos de trabajo y otras modalidad contractuales ..... | 210 |

|  |     |
|--|-----|
| 9. Horario, jornada de trabajo y descanso vacacional .....   | 212 |
| 9.1. Jornada de trabajo.....   | 212 |
| 9.2. Horario de trabajo.....   | 213 |
| 9.3. Regulación de las vacaciones.....   | 213 |
| 9.4. Situación especial del adelanto de vacaciones en el Régimen Laboral de la Actividad Privada .....       | 214 |
| 10. Permisos y licencias.....  | 215 |
| 10.1. Licencia con goce de remuneraciones .....  | 216 |
| 10.2. Licencia sin goce de remuneraciones por motivos particulares .....                                     | 220 |
| 10.3. A cuenta del periodo vacacional.....   | 221 |
| 11. Gratificaciones .....  | 222 |
| 11.1. Cuestiones generales .....   | 222 |
| 11.2. Ámbito de aplicación .....   | 223 |
| 11.3. Periodo computable.....  | 223 |
| 11.4. Requisitos para el goce .....  | 224 |
| 11.5. Monto de la gratificación.....   | 225 |
| 11.6. Conceptos que no forman parte de la remuneración computable.....                                       | 226 |
| 11.7. Incompatibilidad para la percepción de otro beneficio con naturaleza similar .....                     | 228 |
| 11.8. Inafectación de las gratificaciones.....   | 228 |
| 12. Compensación por tiempo de servicios (CTS).....  | 229 |
| 12.1. Ideas generales en torno a la compensación de tiempo de servicios (CTS) .....                          | 229 |
| 12.2. Compensación por tiempo de servicios en el Decreto Legislativo N.° 728 .....                           | 230 |
| 12.3. Requisitos y particularidades en la percepción de la CTS en el Decreto Legislativo N.° 728 .....       | 234 |
| 12.4. Traslado del depósito de CTS en el régimen de la actividad privada (Decreto Legislativo N.° 728) ..... | 236 |
| 13. Obligaciones y prohibiciones .....   | 237 |
| 14. Asignación familiar .....  | 238 |
| 14.1. Requisitos para percibir la asignación familiar.....   | 239 |
| 14.2. Monto de asignación familiar .....   | 243 |
| 15. Extinción de la relación laboral .....   | 244 |
| 16. El despido y la aplicabilidad de la Ley N.° 30057 .....  | 245 |

**CAPÍTULO VII**

*Régimen laboral del personal de serenazgo: análisis a propósito del reglamento de la Ley N.° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 249 |
| 2. Régimen laboral de los obreros municipales en el marco de la Ley N.° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades .....   | 250 |
| 3. Contratación de obreros municipales bajo el Régimen CAS desde la óptica de SERVIR.....  | 252 |
| 4. Régimen laboral del personal obrero de municipalidades desde la óptica del Tribunal Constitucional y Corte Suprema de Justicia de la República del Perú ..... | 255 |
| 5. Régimen laboral del personal de serenazgo municipal según la Ley N.° 31297, Ley del Servicio de Serenazgo Municipal y su reglamento .....                     | 257 |
| 6. Conclusiones.....   | 259 |

**CAPÍTULO VIII**

*Régimen Laboral Especial de Contratación Administrativa de Servicios  
(Decreto Legislativo N.º 1057)*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Antecedentes .....  | 263 |
| 2. Naturaleza jurídica del contrato administrativo de servicios .....  | 265 |
| 3. Definición .....  | 267 |
| 4. Ámbito de aplicación del Régimen CAS .....  | 268 |
| 5. Régimen laboral de los obreros municipales en el marco de la Ley Orgánica de Municipalidades y la aplicación del Decreto Legislativo N.º 1057 .....   | 269 |
| 6. Postura de SERVIR en torno a la contratación de obreros municipales bajo el Régimen CAS ..  | 272 |
| 7. Régimen laboral de los obreros en la jurisprudencia de la Corte Suprema.....  | 275 |
| 8. Condiciones previas, concurso público y formalidad de los contratos administrativos de servicios ..   | 278 |
| 8.1. Condiciones previas al inicio de un concurso público .....  | 279 |
| 8.2. Etapas del concurso público en el régimen del Decreto Legislativo N.º 1057 .....  | 280 |
| 9. Prórroga y renovaciones de los contratos administrativos de servicios.....  | 282 |
| 9.1. Prórroga automática de los contratos administrativos de servicios.....  | 283 |
| 9.2. La prórroga automática en el Régimen CAS a partir del IV Pleno Jurisdiccional Supremo en materias laboral y previsional (2016).....                 | 285 |
| 10. Derechos de los servidores sujetos al Régimen CAS.....   | 290 |
| 11. Permisos y licencias.....  | 292 |
| 11.1. Licencia sin goce de remuneraciones bajo el régimen del Decreto Legislativo N.º 1057 ..  | 293 |
| 12. Obligaciones y responsabilidades administrativas.....  | 294 |
| 13. Prohibición de doble percepción .....  | 294 |
| 14. Libertad sindical en el CAS .....  | 297 |
| 15. Suplencia y acciones de desplazamiento del personal sujeto al Régimen CAS .....  | 298 |
| 16. Sobre la imposibilidad jurídica de conceder la reserva de plaza de un servidor CAS con motivo de designación en cargo de confianza o directivo ..... | 301 |
| 17. Contratación directa del personal de confianza y directivo bajo el Régimen CAS .....   | 303 |
| 17.1. Determinación de remuneraciones en los casos de contratación directa del personal de confianza y directivo bajo el Régimen CAS.....                | 306 |
| 18. Extinción del CAS .....  | 308 |
| 18.1. Del término de la relación laboral por decisión unilateral del contratado .....  | 309 |
| 18.2. De la invalidez absoluta permanente sobreviniente como causal de extinción del CAS ..  | 309 |
| 18.3. Del término de la relación laboral por vencimiento del plazo del contrato .....  | 310 |

**CAPÍTULO IX**

*Ley N.º 31131 y autorización excepcional a celebrar contratos administrativos de servicios de carácter temporal*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 315 |
| 2. Cambio de la naturaleza jurídica del contrato administrativo de servicios.....  | 316 |
| 3. Principales modificaciones normativas contenidas en la Ley N.º 31131 .....  | 317 |
| 3.1. Eliminación de la temporalidad sin causa del CAS y prohibición a nuevas contrataciones ..   | 317 |
| 3.2. Requisitos para ser beneficiario del pase de CAS a los regímenes laborales sujetos a los Decretos Legislativos N.ºs 728 y 276 ..... | 317 |
| 3.3. Prohibición de nuevas contrataciones CAS como regla general.....  | 320 |

|  |     |
|--|-----|
| 3.4. De la creación indirecta de contratos CAS sujetos a modalidad y problemática de distinción entre labores de naturaleza permanente y transitoria ..... | 321 |
| 4. Autorización excepcional para la contratación de personal bajo el régimen del Decreto Legislativo N.º 1057 .....  | 322 |
| 4.1. Contratación excepcional en mérito al Decreto de Urgencia N.º 034-2021 .....  | 322 |
| 4.2. Concurso de méritos excepcional en mérito al Decreto de Urgencia N.º 034-2021 .....   | 324 |
| 4.3. Contratación de méritos excepcional en mérito al Decreto de Urgencia N.º 083-2021 ..  | 324 |
| 4.4. Concurso de méritos excepcional en mérito al Decreto de Urgencia N.º 083-2021 .....   | 325 |
| 5. Conclusiones.....   | 326 |

**CAPÍTULO X**

*Criterios en torno a la identificación de los contratos CAS indeterminados y temporales elaborados por SERVIR a partir de la sentencia del Tribunal Constitucional*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ideas generales.....   | 331 |
| 2. La sentencia del Tribunal Constitucional sobre la inconstitucionalidad parcial de la Ley N.º 31131 ..                            | 332 |
| 3. Razones por las que el TC declaró la inconstitucionalidad en parte de la Ley N.º 31131 .....                                     | 333 |
| 4. Sobre la determinación del momento a partir del cual los contratos CAS tienen carácter indefinido ..                             | 334 |
| 5. Sobre las nuevas contrataciones CAS a partir de la sentencia del Tribunal Constitucional .....                                   | 338 |
| 6. Sobre la suscripción de adendas de los servidores sujetos al régimen del Decreto Legislativo N.º 1057 a plazo indeterminado..... | 339 |
| 7. Conclusiones.....  | 340 |

**CAPÍTULO XI**

*Últimos cambios normativos al tratamiento del contrato administrativo de servicios en virtud a la Ley N.º 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ideas generales.....   | 345 |
| 2. Sobre los contratos indeterminados y temporales por necesidad transitoria.....   | 346 |
| 3. Sobre las nuevas contrataciones CAS a partir de la sentencia del Tribunal Constitucional .....   | 350 |
| 4. Conversión de contratos del personal incorporado al amparo de los Decretos de Urgencia N.ºs 034-2021 y 083-2021 y Ley N.º 31365 en CAS indeterminados..... | 350 |
| 5. Conclusiones.....  | 353 |

**CAPÍTULO XII**

*Régimen laboral aplicable a los alcaldes provinciales y distritales: análisis en torno al Decreto Supremo N.º 413-2019-EF*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales .....   | 357 |
| 2. Régimen laboral aplicable a los alcaldes.....                                       | 358 |
| 3. Sobre la contraprestación aplicable a los alcaldes distritales y provinciales ..... | 359 |
| 4. Regulación de los beneficios laborales a favor de los alcaldes.....                 | 361 |
| 4.1. De las vacaciones .....   | 361 |
| 4.2. Aguinaldos a favor de alcaldes.....   | 363 |

|   |     |
|---|-----|
| 4.3. Compensación por tiempo de servicios aplicable a los alcaldes.....   | 364 |
| 4.4. De los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio .....   | 365 |
| 4.5. Sobre la imposibilidad jurídica de otorgar beneficios derivados de convenios colectivos a favor de los alcaldes..... | 365 |
| 5. Conclusiones .....   | 366 |

**CAPÍTULO XIII**

*Régimen disciplinario y procedimiento administrativo sancionador en la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Responsabilidades en el empleo público.....   | 369 |
| 2. Potestad disciplinaria en la Administración Pública .....   | 370 |
| 3. Vigencia del nuevo régimen y proceso administrativo sancionador: reglas en torno a su aplicabilidad .....                                 | 372 |
| 3.1. Precisiones en torno a la entrada en vigencia del Nuevo Régimen Disciplinario y PAD...  | 373 |
| 3.2. Reglas procedimentales y sustantivas en torno a la vigencia del Nuevo Régimen Disciplinario y PAD .....                                 | 374 |
| 4. Faltas disciplinarias en el nuevo régimen del servicio civil .....  | 376 |
| 4.1. Faltas disciplinarias según la Ley del Servicio Civil .....   | 380 |
| 4.2. Faltas disciplinarias según el Reglamento de la LSC .....   | 404 |
| 4.3. Régimen de restricciones a los ex servidores civiles .....  | 405 |
| 4.4. Determinación de la sanción a las faltas .....  | 407 |
| 4.5. Concurso de infractores y de infracciones .....   | 408 |
| 5. Sanción de destitución automática por condena penal consentida o ejecutoriada.....  | 408 |
| 6. Régimen de las sanciones y procedimiento sancionador .....  | 410 |
| 6.1. La amonestación .....   | 410 |
| 6.2. La suspensión sin goce de remuneraciones .....  | 411 |
| 6.3. La destitución .....  | 413 |
| 6.4. Sanción imponible a ex servidores civiles .....   | 414 |
| 7. Graduación de la sanción disciplinaria.....   | 414 |
| 8. Eliminación de las comisiones de procesos administrativos disciplinarios: aciertos y desaciertos de la LSC .....                          | 416 |
| 9. Autoridades y competencias en el nuevo procedimiento administrativo disciplinario.....  | 418 |
| 10. Rol del secretario técnico en el procedimiento administrativo disciplinario .....  | 419 |
| 10.1. Designación del secretario técnico.....  | 421 |
| 10.2. Funciones del secretario técnico .....   | 421 |
| 10.3. Designación del responsable de la Oficina de Recursos Humanos como secretario técnico en el proceso administrativo disciplinario ..... | 422 |
| 11. El secretario técnico del procedimiento administrativo disciplinario: comentarios a propósito de la Ley N.º 31433.....                   | 423 |
| 11.1. Ideas generales .....  | 423 |
| 12. Precalificación e investigación previa de la presunta falta a cargo de la Secretaría Técnica.....  | 423 |
| 12.1. Definición de la Secretaría Técnica del procedimiento administrativo disciplinario.....  | 423 |
| 12.2. Funciones de la Secretaría Técnica del proceso administrativo disciplinario.....   | 424 |
| 12.3. Declaratoria de no haber lugar a trámite de la denuncia.....   | 425 |
| 13. Archivamiento de procedimiento administrativo disciplinario.....   | 426 |

|   |     |
|---|-----|
| 14. Sobre la designación del secretario técnico del procedimiento administrativo disciplinario en el marco de la Ley N.º 31433..... | 428 |
| 14.1. Sobre la irretroactividad de la ley .....   | 430 |
| 14.2. Designación de un nuevo secretario técnico del PAD a partir del 7 de marzo del 2022 ...                                       | 431 |
| 15. Causales de abstención y conflictos de competencia.....   | 432 |
| 15.1. Causales de abstención aplicable a los órganos instructores y sancionadores.....  | 432 |
| 15.2. Conflictos de competencia entre órganos instructores y sancionadores .....  | 434 |
| 16. Principios de la potestad disciplinaria .....   | 434 |
| 16.1. Principio de legalidad .....  | 435 |
| 16.2. Principio del debido procedimiento.....   | 439 |
| 16.3. Principio de la razonabilidad o proporcionalidad .....  | 442 |
| 16.4. Principio de la tipicidad.....  | 445 |
| 16.5. Principio de la irretroactividad .....  | 447 |
| 16.6. Principio de concurso de infracciones .....   | 448 |
| 16.7. Principio de continuación de infracciones .....   | 448 |
| 16.8. Principio de causalidad.....  | 450 |
| 16.9. Principio de licitud: presunción de inocencia.....  | 451 |
| 16.10. Principio de <i>nom bis in idem</i> .....  | 453 |

**CAPÍTULO XIV**

*El procedimiento administrativo disciplinario en el marco de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Fases del nuevo procedimiento administrativo disciplinario en la LSC .....   | 461 |
| 1.1. Fase instructiva .....   | 461 |
| 1.2. Fase sancionadora.....   | 462 |
| 2. Contenido del acto que determina el inicio del procedimiento administrativo disciplinario.....   | 464 |
| 3. Presentación del descargo a las imputaciones.....  | 467 |
| 4. Informe oral .....   | 468 |
| 5. Contenido del informe del órgano instructor .....  | 469 |
| 6. Fin del procedimiento en primera instancia y oficialización de la sanción disciplinaria .....  | 472 |
| 7. Ejecución de las sanciones disciplinarias y sus consecuencias para el servidor civil. Inhabilitación: sanción disciplinaria conexa o consecuencia necesaria..... | 473 |
| 8. Impugnación de las sanciones disciplinarias: recursos administrativos proponibles y segunda instancia administrativa.....  | 475 |
| 8.1. Competencia para resolver el recurso administrativo de apelación contra amonestación escrita impuesta por la Oficina de Recursos Humanos.....                  | 481 |
| 9. Medidas cautelares en el nuevo régimen disciplinario de la servicio civil (Ley N.º 30057) .....  | 482 |
| 9.1. Ideas generales .....  | 482 |
| 9.2. Naturaleza jurídica de las medidas cautelares.....   | 483 |
| 9.3. Características de las medidas cautelares.....   | 486 |
| 9.4. Regulación de las medidas cautelares en la LSC .....   | 487 |
| 9.5. Medidas cautelares que podrían ser confundidas con las previstas en el régimen disciplinario de la LSC .....   | 490 |
| 10. Conclusiones.....   | 491 |

**CAPÍTULO XV**

*Registro Nacional de Sanciones de Servidores Civiles y aplicación de los impedimentos para contratar y/o mantener vínculo laboral con el Estado, en el marco del Decreto Legislativo N.º 1295*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ideas generales.....   | 495 |
| 2. Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles .....   | 496 |
| 2.1. Administración del registro y sanciones inscribibles .....   | 498 |
| 2.2. Obligaciones de las entidades públicas respecto al registro.....   | 498 |
| 2.3. Tipos de usuarios y órganos competentes en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles.....                                | 498 |
| 2.4. Cómputo del plazo de vigencia de la sanción inscrita .....   | 499 |
| 2.5. Actos posteriores a la inscripción .....   | 500 |
| 3. Publicidad de las sanciones inscritas.....   | 500 |
| 4. Aplicación de los impedimentos para contratar y/o mantener vínculo laboral con el Estado, en el marco del Decreto Legislativo N.º 1295 ..... | 501 |
| 5. Conclusiones.....  | 504 |

**CAPÍTULO XVI**

*La prescripción en el régimen disciplinario de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 507 |
| 2. Regulación de la prescripción en la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público (Decreto Legislativo N.º 276) .....               | 508 |
| 2.1. Consideraciones en torno al plazo de prescripción para instaurar el PAD.....  | 508 |
| 2.2. Consideraciones en torno a la duración máxima del antiguo PAD.....  | 509 |
| 2.3. Prescripción en el Código de Ética.....   | 510 |
| 2.4. Regulación de la prescripción en la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General .....   | 512 |
| 3. La prescripción en la Directiva N.º 02-2015-SERVIR/GPGSC, Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil .....       | 513 |
| 4. Tratamiento de la prescripción de la potestad disciplinaria: a propósito de la Resolución de Sala Plena N.º 001-2016-SERVIR/TSC.....                                | 515 |
| 4.1. Inicio del plazo de prescripción a partir de la toma de conocimientos de los hechos por parte de la Secretaría Técnica de los procedimientos disciplinarios ..... | 515 |
| 4.2. Plazo de prescripción por infringir el máximo de duración del procedimiento administrativo disciplinario .....  | 519 |
| 4.3. Prescripción para el caso de exservidores civiles .....   | 522 |
| 5. Declaración de oficio de la prescripción del plazo para el inicio del PAD .....   | 522 |
| 6. Plazos de prescripción aplicables según la fecha de comisión de la falta disciplinaria .....  | 523 |

**CAPÍTULO XVII**

*Adecuada imputación de las faltas referidas a las ausencias injustificadas y al incumplimiento injustificado del horario y la jornada de trabajo, en el marco del PAD de la Ley N.º 30057*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 527 |
| 2. El incumplimiento injustificado del horario y la jornada de trabajo.....  | 527 |
| 3. Las ausencias injustificadas por más de tres (3) días consecutivos o por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendarios, o más de quince (15) no consecutivos en un periodo de ciento ochenta (180) días calendario ..... | 531 |
| 4. Precedente administrativo sobre la adecuada imputación de las faltas referidas a las ausencias injustificadas y al incumplimiento injustificado del horario y la jornada de trabajo.....  | 532 |
| 5. Conclusiones.....   | 536 |

**CAPÍTULO XVIII**

*Tramitación de procedimientos administrativos disciplinarios contra ex servidores civiles*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 539 |
| 2. Restricciones aplicables a los ex servidores civiles.....   | 540 |
| 2.1. Determinación de condición de ex servidores civiles .....   | 540 |
| 2.2. Principio de tipicidad.....   | 540 |
| 2.3. Tipificación de faltas de ex servidores civiles .....   | 542 |
| 3. Entidades competentes para aplicar y ejecutar el procedimiento disciplinario a un ex servidor civil ..... | 543 |
| 4. Autoridades competentes en el PAD en caso de ex servidores civiles.....                                   | 544 |
| 5. Prescripción para el caso de ex servidores civiles.....   | 545 |
| 6. Sanción imponible a ex servidores civiles.....  | 546 |
| 7. Conclusiones.....   | 548 |

**CAPÍTULO XIX**

*Cese por límite de edad en la Administración Pública: análisis en los Decretos Legislativos N.º 276, 728 y 1057*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 551 |
| 2. Cese por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 276.....                    | 551 |
| 2.1. Aplazamiento de cese por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 276 ..... | 552 |
| 3. Tratamiento del límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 1057. ....           | 554 |
| 4. Cese por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 728.....                    | 555 |
| 4.1. Jubilación facultativa a cargo del empleador.....                               | 556 |
| 4.2. Jubilación obligatoria .....  | 556 |
| 5. Cese por límite de edad en la jurisprudencia.....                                 | 556 |
| 6. Conclusiones.....   | 559 |

**CAPÍTULO XX**

*Comentarios en torno a la aplicación y alcances de la Ley N.º 31188,  
Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal*

|  |     |
|--|-----|
| 1. Ideas generales.....  | 563 |
| 2. La negociación colectiva de los trabajadores del Estado en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....   | 563 |
| 3. El derecho a la negociación colectiva de los trabajadores del Estado como derecho fundamental de configuración legal .....  | 566 |
| 4. Sobre el procedimiento de negociación colectiva en la Administración Pública regulado por la Ley N.º 31188, Ley de Negociación Colectiva en el Sector Estatal .....   | 567 |
| 5. Licencias sindicales en el marco del Reglamento de la Ley N.º 30057, Ley del Servicio Civil y la Ley N.º 31188 .....  | 570 |
| 6. Sobre los servidores excluidos del derecho de sindicación conforme a lo dispuesto en la Constitución Política del Perú, y la categoría de los ejecutores y auxiliares ejecutivos en el servicio civil ..... | 571 |
| 7. Conclusiones.....   | 574 |

**CAPÍTULO XXI**

*Comentarios sobre la prohibición a las entidades públicas de contratar personal  
mediante la modalidad de locación de servicios*

|   |     |
|---|-----|
| 1. Ideas generales.....   | 577 |
| 2. Los contratos de locación en el sector público .....   | 578 |
| 2.1. Definición.....  | 578 |
| 2.2. Contratos laborales, contratos de servicios no personales y locación de servicios .....                  | 579 |
| 3. Aprobación por insistencia de ley que prohíbe contratos de locación de servicios en el sector público..... | 580 |
| 3.1. De la prohibición de contratar por locación de servicios en entidades públicas .....                     | 581 |
| 3.2. Creación implícita de contrato de locación con plazo indeterminado.....                                  | 582 |
| 3.3. Observaciones formuladas por el Poder Ejecutivo.....   | 584 |
| 4. Conclusiones.....  | 586 |
| Bibliografía .....  | 589 |
| Fuentes electrónicas .....  | 591 |