

CAPÍTULO I**Conceptos generales**

1.	Conceptos generales	9
2.	La amplitud del problema en el mundo	11
2.1.	Los accidentes.....	11
2.2.	Las enfermedades.....	12
3.	Los distintos tipos de riesgos	13
4.	Los distintos tipos de riesgos	15
5.	Otras cuestiones de salud y seguridad de importancia para los trabajadores.....	16
5.1.	La seguridad personal	16
5.2.	Las licencias de maternidad.....	17
5.3.	Los pesos máximos.....	17
6.	Información sobre la situación en los niños trabajadores	17
6.1.	La exposición a los agentes medioambientales.....	18
6.2.	La capacidad de trabajo y las limitaciones	18
6.3.	Los riesgos psicosociales para los niños trabajadores	19
6.4.	La atención primaria de salud de los niños trabajadores	20
7.	Principios de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	21
7.1.	Principio de prevención	21
7.2.	Principio de responsabilidad.....	21
7.3.	Principio de cooperación	22
7.4.	Principio de información y capacitación	22
7.5.	Principio de gestión integral	22
7.6.	Principio de atención integral de la salud.....	22
7.7.	Principio de consulta y participación	23
7.8.	Principio de primacía de la realidad	23
7.9.	Principio de protección	23
8.	Evolución del Sistema de Protección contra Riesgos Laborales.....	24
8.1.	Perspectiva resarcitoria.....	32
8.2.	Perspectiva legislativa de la Seguridad Social.....	

8.3. Perspectiva preventiva (enfermedades profesionales)	34
9. Principios generales de la OIT aplicable al régimen de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo	34
10. Propuesta alternativa para la prevención de riesgos laborales	37
10.1. La Articulación de la Negociación Colectiva en la regulación de los riesgos laborales	68
10.2. Contenido de los Convenios de prevención.....	70
10.3. La función preventiva	70
	71

CAPÍTULO II

Política Nacional de SST, Sistema Nacional de SST y SST sectorial

1. Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	75
1.1. Introducción	75
1.2. Objetivo	75
1.3. Esferas de acción de la Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	76
1.4. Principios de una Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	78
1.5. Examen de la Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	80
1.6. Ejes de acción de la Política Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo ...	81
2. Sistema Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	83
2.1. Introducción	83
2.2. El Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (Conssat)	85
2.2.1. Marco legal.....	85
2.2.2. Miembros del Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (Conssat).....	85
2.2.3. Funciones del Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo .	87
2.2.4. Órganos del Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo ...	90
2.3. Los consejos regionales de seguridad y salud en el trabajo	92
2.3.1. Marco legal.....	92
2.3.2. Miembros de los consejos regionales de seguridad y salud en el trabajo	92
2.3.3. Funciones de los consejos regionales de seguridad y salud en el trabajo	93
2.3.4. Consejos regionales de Seguridad y Salud en el Trabajo del Perú (instalados/ en proceso/ no instalados).....	96
2.3.4.1. Consejo Regional de Seguridad y Salud en el Trabajo de Lima Metropolitana.....	96
3. Seguridad y salud en el trabajo sectorial	103
3.1. Normas emitidas por la Organización Internacional del Trabajo (OIT).....	103
3.2. Normas nacionales.....	104
3.3. Seguridad y salud en el trabajo sectorial según profesión, materia y actividad económica	106

3.3.1. Segundo su profesión u ocupación.....	106
3.3.1.1. Periodistas.....	106
3.3.1.2. Trabajadores de salud.....	107
3.3.1.3. Porteador.....	128
3.3.1.4. Trabajador portuario (puertos marítimos, fluviales y lacustres)	130
3.3.1.5. Estibadores terrestres y transportistas manuales (productos agrícolas).....	134
3.3.2. Segundo su actividad económica	139
3.3.2.1. Hidrocarburos.....	139
4. Construcción civil	144

CAPÍTULO III

Sistema de Gestión de la SST: aspectos generales

I. Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	153
1. Evaluación y gestión de los riesgos.....	153
2. ¿Qué es un Sistema de Seguridad y Salud en el Trabajo?	155
3. El camino hacia el SG-SST	156
4. La OIT y el Sistema de Gestión y Seguridad en el Trabajo	157
5. El SG-SST para los sistemas nacionales	159
6. El SG-SST y las organizaciones (empresas).....	160
7. Auditorías	161
8. Participación de los trabajadores	162
9. Empresas a pequeña escala	163
10. El SG-SST y sectores de alto riesgo	164
11. Productos químicos y el SG-SST	164
12. Control de peligros mayores	165
13. Nanotecnologías	166
14. ¿Son positivos los Sistemas de Gestión para la SST?	167
15. Ventajas del SG-SST	168
16. Limitaciones del SG-SST	169
17. Elementos clave de un Sistema de Gestión de la SST adecuado.....	169
18. Cooperación técnica de la OIT en materia de Sistemas de Gestión de la Seguridad y Salud.....	170
19. Observaciones finales.....	172
II. Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo en la legislación peruana	175
1. Principios del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	175
2. Participación de los trabajadores en el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	176
3. Mejoramiento del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	176
4. Las medidas de prevención y protección del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	176

5.	Política del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	177
	5.1. Principios de la Política del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo.....	177
6.	Organización del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo.....	179
	6.1. Liderazgo del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	179
	6.2. Disposición del trabajador en la organización del trabajo	179
	6.2.1. La capacitación de los trabajadores.....	179
	6.2.1.1. Características de la capacitación.....	180
	6.3. Registros del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	180
	6.3.1. ¿Los trabajadores y los representantes de las organizaciones sindicales tienen el derecho de consultar los registros del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo?.....	181
	6.4. Responsabilidades del empleador dentro del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	182
	6.5. Obligaciones del empleador respecto a la organización del Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	182
	6.5.1. ¿Qué documentos deben exhibir los empleadores respecto al Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo?.....	183
7.	Planificación y aplicación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	184
	7.1. Elaboración de línea de base del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo.....	184
	7.1.1. ¿Cómo debe de realizarse la línea de base?	185
	7.1.2. ¿Qué debe de contener el resultado de la línea de base?	185
	7.2. Planificación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo ..	185
	7.2.1. Objetivos de la planificación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	186
	7.2.2. ¿Qué deben de incluir las disposiciones en materia de planificación?..	186
	7.2.3. ¿Cómo deben de señalarse los objetivos de una Política de Seguridad y Salud en el Trabajo?	186
	7.2.4. ¿Es deber del empleador evaluar los riesgos en la empresa?.....	187
	7.2.5. ¿Qué disposiciones deberán de realizar los empleadores en materia de prevención, preparación y respuesta ante situaciones de emergencia y accidentes de trabajo?.....	188
8.	Evaluación del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	188
	8.1. Objeto de la supervisión	188
	8.1.1. ¿El empleador puede realizar mediciones cualitativas y cuantitativas? ..	189
	8.2. Investigación de los accidentes, enfermedades e incidentes	189
	8.3. Auditorías del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo ..	190
	8.4. Efectos de las auditorías e investigaciones.....	190
9.	Acción para la mejora continua.....	190
	9.1. Vigilancia del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo	190
	9.2. ¿Qué se debe de evaluar en la vigilancia del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo?	190
	9.3. Disposiciones del mejoramiento continuo	191
	9.4. Revisión de los procedimientos del empleador	191
	9.4.1. ¿A quienes se les debe de registrar y comunicar las conclusiones del examen realizado por el empleador?	192

CAPÍTULO IV

Derechos y obligaciones de los empleadores y trabajadores, Comité de SST

1.	Derechos y obligaciones de los empleadores.....	273
1.1.	Rol del empleador	273
1.2.	Obligaciones del empleador	273
1.2.1.	Obligaciones del empleador con los miembros del Comité de SST	274
1.2.2.	Obligaciones del empleador dentro del Sistema de Gestión de la SST	275
1.2.3.	Obligación de notificación de los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	277
1.3.	Medidas de prevención facultadas al empleador y el deber de prevención.....	280
1.3.1.	Medidas de prevención	280
1.3.2.	Deber de prevención.....	281
1.3.3.	Prevención de riesgos en su origen.....	281
1.4.	Evaluación, control y exposición de zonas de riesgo	282
1.4.1.	Evaluación de riesgos	282
1.4.2.	Control de zonas de riesgo	282
1.4.3.	Exposición en zonas de riesgo	282
1.5.	Capacitación respecto de las competencias	282
1.5.1.	Asignación de labores y competencias	282
1.5.2.	Información sobre el puesto de trabajo.....	283
1.5.3.	Información a los trabajadores	283
1.6.	Equipos, indumentaria y factores de riesgo	283
1.6.1.	Equipos para la protección.....	283
1.6.2.	Revisión de indumentaria y equipos de trabajo	283
1.6.3.	Interrupción de actividades en caso inminente de peligro	284
1.7.	Protección de trabajadores en situación especial	284
1.7.1.	Protección de trabajadores en situación de discapacidad	284
1.7.2.	Evaluación de factores de riesgo para la procreación	284
1.7.3.	Enfoque de género y protección de las trabajadoras.....	284
1.7.4.	Protección de los adolescentes	285
1.8.	Daños en la salud e indemnización a los trabajadores	285
1.8.1.	Investigación de daños en la salud de los trabajadores	285
1.8.2.	Indemnización por daños a la salud en el trabajo	285
1.9.	Seguridad en las contratistas, subcontratistas, empresas especiales de servicios y cooperativas de trabajadores	285
1.10.	Cambios en las operaciones y procesos.....	286
2.	Derechos y obligaciones de los trabajadores	286
2.1.	Derechos de los trabajadores.....	286
2.1.1.	Comunicación con los inspectores de trabajo.....	286
2.1.2.	Protección contra los actos de hostilidad.....	286
2.1.3.	Participación en los programas de capacitación.....	287

2.1.4. Participación en la identificación de riesgos y peligros.....	288
2.1.5. Adecuación del trabajador al puesto de trabajo.....	288
2.1.6. Derecho de examen de los factores de riesgo.....	288
2.1.7. Protección de los trabajadores de contratistas, subcontratistas y otros	288
2.1.8. Obligaciones de los trabajadores.....	297
2.1.9. Principales motivos por los que los trabajadores deberían participar activamente en las decisiones empresariales.....	297
2.1.9.1. Marco para la participación de los trabajadores	298
3. Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo.....	299
3.1. Comité de SST	299
3.1.1. Empleador con varios centros de trabajo.....	299
3.1.2. Finalidad del Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo	300
3.1.3. Obligaciones del empleador con los miembros del Comité de SST	300
3.2. Requisitos, composición, conformación y Constitución del Comité de SST	300
3.2.1. Requisitos para ser miembro del Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo	300
3.2.2. Composición del Comité de SST	301
3.3. Conformación e instalación del Comité de SST	301
3.4. Proceso de elección de los miembros del Comité de SST.....	301
3.4.1. Designación de los representantes de la empresa	301
3.4.2. Elección de representantes de los trabajadores	302
3.4.3. Procedimiento de elección de los representantes	302
3.4.4. Constitución e instalación del Comité de SST	303
3.4.5. Duración del mandato de los miembros del Comité de SST	304
3.5. Reglamento interno de SST	304
3.6. Servicios de SST.....	305
3.7. Evaluación del SG-SST.....	306
3.7.1. Procedimientos y objeto de la evaluación del SG-SST.....	306
3.7.2. Investigación de los accidentes, enfermedades e incidentes	306
3.7.3. Medición y supervisión de los resultados	306
3.7.4. Auditorías del SG-SST y sus efectos.....	306
3.8. Funciones del Comité de Seguridad y Salud en el Trabajo	307
3.9. Actividades del Comité de SST	308
3.10. Sesiones del Comité de SST	309
3.11. Capacitaciones del Comité de SST.....	309
3.12. Acuerdos y otras actas que realiza el Comité de SST	310
3.13. El supervisor y participación del observador en SST	310
3.13.1. El supervisor de SST	310
3.13.1.1. Elección del supervisor	310
3.13.2. El observador de SST	311
3.13.2.1. Participación del observador en las reuniones del Comité de Seguridad y Salud	311
3.14. Consideraciones afines para los miembros del Comité de SST y el supervisor.....	311

CAPÍTULO V**Notificación de accidentes**

1.	Introducción.....	321
1.1.	Comité y supervisores de seguridad y salud en el trabajo.....	322
1.1.1.	Funciones del Comité y de los supervisores de Seguridad y Salud en el Trabajo	323
1.2.	Plan anual de seguridad y salud en el trabajo	325
2.	Políticas de seguridad y salud en el trabajo.....	325
2.1.	Sistema de Gestión	325
2.1.1.	Esferas de acción.....	328
2.2.	Política en el plano nacional.....	329
2.3.	Políticas en el plano de las empresas y centros médicos asistenciales	330
2.4.	Disposición obligatoria	331
2.5.	Reportes y registros	332
3.	Sistema de evaluación.....	333
3.1.	Prevención.....	333
3.2.	Detección precoz	336
3.3.	Examen médico preocupacional	337
3.4.	Examen médico.....	338
3.5.	Criterios para la evaluación.....	340
3.5.1.	Índices de evaluación.....	340
3.5.2.	Agentes	341
3.5.3.	Listado de enfermedades profesionales	344
4.	Resultado de las evaluaciones	346
4.1.	Publicaciones	346
4.2.	Boletines Mintra.....	347
4.2.1.	Anuario 2014.....	348
4.2.2.	Boletín agosto 2015	349
4.2.3.	Boletín septiembre 2015	351
4.2.4.	Boletín octubre 2015	352
4.2.5.	Boletín noviembre 2015	353
5.	Sistema de inspección	354
5.1.	Origen de las actuaciones de inspección	354
5.2.	Proceso de la inspección.....	355
5.2.1.	Funciones de la inspección de trabajo	355
5.2.2.	Facultades de los inspectores de trabajo	357
5.2.3.	Participación de peritos y técnicos en actuaciones inspectoras	359
5.2.4.	Remisión de información al Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo	359
5.2.5.	Intervención del Ministerio Público	360
5.3.	Principios ordenadores.....	360
5.4.	Requerimiento en caso de infracción	361
4.5.1.	Paralización o prohibición de trabajos por riesgo grave e inminente ...	361

5.4.2. Responsabilidad por incumplimiento a la obligación de garantizar la seguridad y salud de los trabajadores	362
6. Infracciones legales	362
6.1. Gravedad de las sanciones	362
6.2. Límite de la multa infractora	365
6.3. Penalización	366
7. Guía metodológica	366
8. Política de seguridad de las empresas	369
Bibliografía.....	387