

Índice General

CAPÍTULO I

El Servicio Civil en el Perú

1.	Antecedentes del Servicio Civil	19
2.	Desactivación del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)	21
3.	Principios que rigen el Servicio Civil.....	22
4.	Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos	24
5.	La Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR)	26
5.1.	Organización de SERVIR	26
5.2.	Funciones de SERVIR.....	31
5.3.	Atribuciones de SERVIR.....	32
6.	Tribunal del Servicio Civil (TSC).....	34
6.1.	Aspectos generales	34
6.2.	Funcionamiento del TSC	35
6.3.	Competencias del TSC.....	36
6.4.	Conformación y funcionamiento del TSC	37
6.5.	Principales logros del TSC	38
6.6.	Procedimiento del recurso de apelación ante el TSC.....	38
6.7.	Pronunciamiento del TSC que agota la vía administrativa.....	43
7.	Implementación del Nuevo Servicio Civil en el Perú en el Marco de la Ley N.º 30057.....	44
7.1.	Ideas generales	44
7.2.	El último intento de reforma del Servicio Civil en el Perú.....	45
7.3.	Tránsito de los servidores bajo los regímenes de los Decretos Legislativos N.ºs 276, 728 y 1057 al Régimen del Servicio Civil	46
7.4.	De la implementación de la Ley del Servicio Civil	48

Regímenes Laborales en el Sector Público

1.	Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público (Decreto Legislativo N.º 276).....	61
1.1.	La carrera administrativa.....	61
1.2.	Ingreso a la carrera administrativa.....	62
1.3.	Reingreso a la carrera administrativa.....	64
1.4.	Principios de la carrera administrativa.....	64
1.5.	Estructura de la carrera administrativa.....	65
1.6.	Obligaciones, prohibiciones y derechos.....	66
1.7.	Derechos de los servidores sujetos al Decreto Legislativo N.º 276.....	68
1.8.	Prohibición de doble percepción de ingresos.....	69
2.	Régimen Laboral de la Actividad Privada (Decreto Legislativo N.º 728).....	79
2.1.	Contrato de trabajo y relación laboral.....	79
2.2.	Elementos esenciales de la relación laboral.....	80
2.3.	Otras prestaciones de servicios de carácter no laboral.....	82
2.4.	Poder de dirección (<i>ius variandi</i>).....	83
2.5.	Contratos de trabajo a plazo indeterminado.....	85
2.6.	Contratos sujetos a modalidad.....	87
2.7.	El periodo de prueba laboral.....	88
2.8.	Desnaturalización de los contratos de trabajo y otras modalidades contractuales ..	91
3.	El Contrato administrativo de servicios.....	94
3.1.	Antecedentes.....	94
3.2.	Naturaleza jurídica del contrato administrativo de servicios.....	96
3.3.	Ámbito de aplicación del Régimen CAS.....	98
3.4.	Confusión de rol de los actores de la relación laboral.....	99
3.5.	El uso indiscriminado de los contratos administrativos de servicios.....	100
3.6.	Postura de SERVIR en torno a la contratación de obreros municipales bajo el Régimen CAS.....	101
3.7.	Régimen laboral de los obreros municipales a partir de la Casación Laboral N.º 7945-2014-Cusco (precedente obligatorio).....	103
3.8.	Procedimiento, concurso público y formalidad de los contratos administrativos de servicios.....	106
3.9.	Prórroga y renovaciones de los contratos administrativos de servicios.....	108
3.10.	Prórroga automática de los contratos administrativos de servicios.....	109
3.11.	La prórroga automática en el régimen laboral especial CAS a partir del IV Pleno Jurisdiccional Supremo en materia Laboral y Previsional (2016).....	111
3.12.	Derechos de los servidores sujetos al Régimen Laboral Especial CAS.....	116
3.13.	Obligaciones y responsabilidades administrativas.....	119
3.14.	Libertad sindical en el Régimen Laboral Especial CAS.....	119
3.15.	Suplencia y acciones de desplazamiento del personal sujeto al Régimen Laboral Especial CAS.....	121

3.16. Contratación directa del personal de confianza y directivo bajo el Régimen Laboral Especial CAS.....	124
3.17. Determinación de remuneraciones en los casos de contratación directa del personal de confianza y directivo bajo el Régimen Laboral especial CAS.....	127
3.18. Extinción del contrato administrativo de servicios.....	129

CAPÍTULO III

El Nuevo Procedimiento Administrativo Disciplinario

1. Fases del Nuevo Procedimiento Administrativo Disciplinario en la LSC.....	131
1.1. Fase instructiva.....	131
1.2. Fase sancionadora.....	133
2. Contenido del Acto que determina el inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario.....	136
2.1. Presentación del descargo a las imputaciones.....	139
2.2. Informe oral.....	140
2.3. Contenido del informe del órgano instructor.....	141
3. Fin del Procedimiento en Primera Instancia y Oficialización de la Sanción Disciplinaria..	143
4. Ejecución de las sanciones disciplinarias y sus consecuencias para el Servidor Civil. Inhabilitación: sanción disciplinaria conexas o consecuencia necesaria.....	145
5. Impugnación de las Sanciones Disciplinarias: Recursos Administrativos Proponibles y Segunda Instancia Administrativa.....	146
5.1. Competencia para resolver el recurso administrativo de apelación contra la amonestación escrita impuesta por la Oficina de Recursos Humanos.....	153
6. Las Medidas Cautelares en el Nuevo Régimen Disciplinario del Servicio Civil.....	154
6.1. Naturaleza jurídica de las medidas cautelares.....	154
6.2. Características de las medidas cautelares.....	155
6.3. Tratamiento de las medidas cautelares en la LSC.....	156
6.4. Cese de los efectos de las medidas cautelares.....	157

CAPÍTULO IV

Vacaciones en el sector público

1. Definición.....	159
2. Incorporación del récord vacacional como presupuesto para adquirir el derecho al descanso vacacional.....	160
3. Oportunidad del goce vacacional.....	161
4. Fracción de vacaciones en periodos menores a siete días con el límite de media jornada.....	162
5. Adelanto del descanso vacacional.....	164
6. Vacaciones en el Decreto Legislativo N.º 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público.....	166

6.1. Descanso vacacional.....	167
6.2. Compensación vacacional.....	169
6.3. Acumulación de periodos vacacionales.....	169
6.4. Tratamiento de las vacaciones de los alcaldes.....	171
7. Vacaciones en el Régimen Laboral de la Actividad Privada (Decreto Legislativo N.º 728).....	174
7.1. Récord vacacional.....	175
7.2. Acumulación de periodos vacacionales.....	176
8. Vacaciones en el Régimen Laboral Especial de Contratación Administrativa de Servicios (Decreto Legislativo N.º 1057) (CAS).....	177
8.1. Descanso vacacional.....	177
8.2. Récord vacacional.....	178
8.3. Acumulación de descanso vacacional.....	179
8.4. Vacaciones trucas.....	180
8.5. Plazo máximo para efectivizar el pago de las vacaciones trucas generadas por haber laborado bajo el Régimen CAS.....	180

CAPÍTULO V

Gratificaciones y aguinaldos

1. Gratificaciones legales.....	184
1.1. Definición.....	184
1.2. Beneficiarios.....	184
1.3. Periodo computable.....	185
1.4. Requisitos para el goce.....	185
1.5. Monto de la gratificación.....	186
1.6. Conceptos que no forman parte de la remuneración computable.....	187
1.7. Incompatibilidad para la percepción de otro beneficio con naturaleza similar.....	189
1.8. Inafectación de las gratificaciones.....	190
2. Aguinaldos.....	191
2.1. Definición.....	191
2.2. Beneficiarios.....	191
2.3. Requisitos para la percepción de aguinaldos.....	193
2.4. Monto de aguinaldo y pago proporcional.....	193
2.5. Inaplicabilidad de la bonificación extraordinaria.....	195
2.6. Aguinaldos a favor de obreros permanentes.....	195

CAPÍTULO VI

Compensación por tiempo de servicios (CTS)

1. Concepto.....	199
2. Ideas generales en torno a la compensación por tiempo de servicios (CTS).....	200

3.	Compensación por tiempo de servicios en el Decreto Legislativo N.º 276	201
3.1.	Definición.....	201
3.2.	Beneficiarios	201
3.3.	Liquidación de CTS	203
4.	Compensación por tiempo de servicios en el Decreto Legislativo N.º 728	204
4.1.	Definición.....	204
4.2.	Antecedentes sobre la obligatoriedad de efectuar depósitos semestrales	204
4.3.	Tiempo de servicios computable	207
4.4.	Remuneración computable.....	208
4.5.	Depósitos semestrales de la CTS	209
4.6.	Traslado del depósito de CTS en el régimen de la actividad privada (Decreto Legislativo N.º 728).....	210
4.7.	Disponibilidad de la CTS	211
4.8.	Del pago de CTS a docentes universitarios	212
4.9.	Compensación económica excepcional	213
5.	Compensación por Tiempo de Servicios en la Ley N.º 30057	214
6.	Conclusiones	215

CAPÍTULO VII

Bonificación diferencial

1.	Concepto	217
2.	Regulación de la Bonificación Diferencial en el Decreto Legislativo N.º 276	218
2.1.	Clasificación de bonificación diferencial	218
2.2.	Designación como requisito para percibir bonificación diferencial	219
2.3.	El encargo como modalidad de desplazamiento en el régimen del Decreto Legislativo N.º 276.....	220
2.4.	De la encargatura en el régimen de la actividad privada	220
3.	Discordia entre los criterios de SERVIR y la corte suprema en torno a la bonificación diferencial	221
3.1.	Postura asumida por SERVIR en torno a la continuidad en la designación.....	221
3.2.	Postura asumida por la Corte Suprema en torno a la continuidad en la designación	222
4.	Análisis sobre la discordia de criterios en torno a la continuidad en la designación	223
5.	De la bonificación diferencial permanente y su cálculo	226
6.	Conclusiones	227

CAPÍTULO VIII

Asignación y bonificación familiar en el sector público

1.	Ideas generales	229
2.	Asignación familiar.....	230

2.1. Requisitos para percibir la asignación familiar	230
2.2. Monto de asignación familiar	235
2.3. El tener un hijo con discapacidad justifica seguir percibiendo la asignación familiar superada la mayoría de edad	236
3. Bonificación familiar	237
3.1. Antecedentes	237
3.2. Otorgamiento de la bonificación familiar en el régimen de la carrera administrativa	238
3.3. Monto de la bonificación familiar	238
4. Resumen	239

CAPÍTULO IX

Subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio

1. Ideas generales	241
2. Subsidio por fallecimiento	243
3. Subsidio por gastos de sepelio	243
4. Exclusión del subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio a contratados sujetos al Decreto Legislativo N.º 276	245
5. Alcance de los subsidios por fallecimiento y/o gastos de sepelio respecto de los funcionarios	246
6. Pago de subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio a favor de cesantes	247
7. Inclusión de subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio en negociación colectiva	247
8. Doble percepción de subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio	249
9. Resumen	250

CAPÍTULO X

Subsidios y licencia por maternidad

1. Ideas generales	251
2. Condición de asegurado regular	252
2.1. Certificado de incapacidad temporal para el trabajo (CITT)	254
3. Subsidios otorgados por el Seguro Social de Salud	255
3.1. Subsidio por incapacidad temporal	255
4. Descanso por maternidad y subsidios	256
4.1. La suspensión del contrato de trabajo	256
4.2. Clases de suspensión	256
5. Licencia por maternidad	257
5.1. Subsidio por maternidad	257

5.2. Requisitos para adquirir los subsidios por maternidad	258
6. Precariedad en la protección de la madre trabajadora	259
7. Resumen	260

CAPÍTULO XI

Doble percepción de ingresos en el sector público: regulación y situaciones excluidas

1. Ideas generales	263
2. Doble percepción de ingresos en nuestro ordenamiento jurídico	264
2.1. Regulación de la doble percepción de ingresos en la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público (Decreto Legislativo N.º 276) ..	264
2.2. Regulación de la doble percepción de ingresos en el Régimen Laboral Especial de Contratación Administrativa de Servicios (CAS) (Decreto Legislativo N.º 1057)	265
2.3. Regulación de la doble percepción de ingresos en la Ley Marco del Empleo Público (LMEP) (Ley N.º 28175)	266
3. Situaciones excluidas de la prohibición de doble percepción de ingresos	268
3.1. Percepción de ingresos por ejercicio de función docente	268
3.2. Percepción de pensión y remuneración en forma simultánea	270
3.3. Contratación de pensionistas de la Policía Nacional del Perú y de las Fuerzas Armadas para apoyar en áreas de Seguridad Ciudadana y Seguridad Nacional	272
4. Resumen	273

CAPÍTULO XII

Beneficios laborales de los alcaldes distritales y provinciales

1. Introducción	275
2. Régimen laboral de los alcaldes	276
3. Remuneración de los alcaldes distritales y provinciales	277
4. Regulación de los beneficios laborales a favor de los alcaldes	278
4.1. De las vacaciones	279
4.2. Acumulación del descanso vacacional del alcalde	280
4.3. Aguinaldo a favor de alcaldes	281
4.4. De la asignación por cumplir 25 y 30 años y de la (CTS)	283
4.5. De la bonificación por escolaridad	284
4.6. De los subsidios por fallecimiento y gastos de sepelio	284
5. Resumen	285

CAPÍTULO XIII

Cese por límite de edad

1. Ideas generales	287
2. Término del vínculo laboral por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 276	288
2.1. Aplazamiento de cese por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 276	289
3. Regulación del límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 1057	290
4. Cese por límite de edad en el Decreto Legislativo N.º 728	292
4.1. Jubilación facultativa a cargo del empleador	292
4.2. Jubilación obligatoria	293
5. Cese por límite de edad en la jurisprudencia	293
6. Resumen	296

CAPÍTULO XIV

Jornada de trabajo y horario de refrigerio

1. Jornada de trabajo en la Administración Pública	297
1.1. Jornada de trabajo en el Decreto Legislativo N.º 276	298
1.2. Jornada de trabajo en el Decreto Legislativo N.º 728	299
1.3. Jornada laboral en el Decreto Legislativo N.º 1057	303
2. Horario de refrigerio	304
2.1. Horario de refrigerio en el Decreto Legislativo N.º 728	304
2.2. Del horario de refrigerio en el Decreto Legislativo N.º 1057	304
2.3. Del horario de refrigerio en el Decreto Legislativo N.º 276	305
2.4. Del horario de refrigerio en la Ley N.º 30057	305
3. Resumen	305

CAPÍTULO XV

Negociaciones colectivas en el sector público: análisis del escenario actual

1. Ideas generales	307
2. De la negociación colectiva en el sector público a partir de la Ley N.º 30057 y Leyes Anuales de Presupuesto	309
2.1. Del otorgamiento de condiciones de trabajo	311
2.2. Vigencia y aplicación del pacto colectivo según la Ley N.º 30057	313

3.	Negociación Colectiva en el Marco del Decreto de Urgencia N.° 014-2020	315
3.1.	Entidades que participan en la negociación colectiva	316
3.2.	Negociación colectiva en el sector público	317
3.3.	Reglas generales para la negociación colectiva de las entidades del sector público	319
3.4.	Informe Económico Financiero emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas .	320
3.5.	Registro Nacional de Árbitros de Negociaciones Colectivas para entidades y empresas del sector público a cargo de SERVIR.....	321
4.	Resumen	322

CAPÍTULO XVI

Licencias y permisos en el sector público

1.	Licencias.....	325
1.1.	Licencia en el Decreto Legislativo N.° 276	326
1.2.	Licencias del personal bajo el régimen del Decreto Legislativo N.° 1057	327
1.3.	Licencia en el Decreto Legislativo N.° 728	328
2.	Clasificación de las licencias en el sector público	328
2.1.	Licencia sin goce de remuneraciones	328
2.2.	Licencia con goce de remuneraciones	329
3.	Permisos.....	342
3.1.	Clases de permiso.....	342
3.2.	Permisos con goce de remuneraciones	343
3.3.	Permisos sin goce de remuneraciones.....	345
3.4.	Permiso a cuenta del periodo vacacional.....	347
3.5.	Permisos por casos especiales (con goce de remuneraciones)	347

CAPÍTULO XVII

Beneficios laborales del sector público en la jurisprudencia

1.	Bonificación diferencial.....	359
2.	Bonificación diferencial y devengados.....	367
3.	Cese por límite de edad.....	371
4.	Compensación por tiempo de servicios (Expediente N.° 907-98-AA/TC-Lima)	380
5.	Compensación por tiempo de servicios (Casación N.° 19831-2016-Junín)	384
6.	Asignación familiar (Casación N.° 512-2015-La Libertad).....	389
7.	Asignación familiar (Casación N.° 14443-2015-Junín)	392
8.	Bonificación por escolaridad (Expediente N.° 8903-2005-PC/TC)	397
9.	Permiso por lactancia materna.....	399

10. Reposición laboral de locador bajo el Decreto Legislativo N.º 276.....	427
11. Licencia sindical.....	441
12. Subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio.....	447
13. Ejecución de resolución sobre subsidio por fallecimiento y gastos de sepelio	451
14. Bonificación por escolaridad.....	455
Anexos.....	457
Bibliografía.....	601
Fuentes electrónicas	605