

CONTENIDO

<i>Presentación</i>	21
---------------------------	----

EJES TEMÁTICOS I. ASPECTOS GENERALES

De todo un poco: análisis holístico de la Ley 28611, Ley General del Ambiente (Roy F. Cárdenas Velarde)	31
1. Introducción	32
2. Análisis de la Ley 28611, Ley General del Ambiente	33
2.1. Sobre el concepto de ambiente	33
2.2. Sobre los derechos del Principio 10 de la Declaración de Río	35
2.3. Sobre los principios ambientales	37
2.4. Instrumentos de gestión ambiental complementarios.....	42
2.5. Transferencia de funciones: horizontal y vertical	44
3. Conclusiones.....	47
4. Referencias bibliográficas.....	48

II. POLÍTICA NACIONAL DEL AMBIENTE Y GESTIÓN AMBIENTAL

Participación ciudadana y acceso a la información ambiental: comparación entre la Ley General del Ambiente y el Acuerdo de Escazú (César Gamboa Balbín)	51
1. Introducción	53
2. Contexto político social de ambos derechos	55
3. Marco jurídico de ambos derechos	59
3.1. Principio de gobernanza ambiental	60
3.2. Derecho fundamental a gozar del ambiente	61
3.3. Obligaciones estatales ambientales	64
4. Análisis exegético comprometido: Ley General del Ambiente y el Acuerdo de Escazú	67
4.1. ¿Expansión de derechos ambientales?	67
4.2. Información ambiental y acceso ciudadano	70
4.3. Participación ciudadana en materia ambiental	80
5. Conclusiones	93
6. Referencias bibliográficas	96
 Regulación y naturaleza jurídica de la certificación ambiental en el Perú (Eduardo Pezo Castañeda)	 99
1. Introducción	100
2. Regulación del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental	102
2.1. El Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental	104
2.2. La evaluación del impacto ambiental	104
2.3. El procedimiento de evaluación del estudio de impacto ambiental para la obtención de la certificación ambiental	106
3. Naturaleza jurídica de la certificación ambiental	109
3.1. Aspectos generales sobre la clasificación de los actos administrativos	109

3.1.1. Actos administrativos por su contenido	112
3.1.2. Actos administrativos por su funcionalidad en el procedimiento administrativo	115
3.1.3. Actos administrativos por el efecto temporal...	116
3.2. Los títulos habilitantes como actos administrativos ...	116
3.3. La certificación ambiental como acto administrativo.....	118
3.3.1. La certificación ambiental como acto administrativo declarativo	120
3.3.2. La certificación ambiental como acto administrativo favorable o desfavorable	123
3.3.3. La certificación ambiental como acto administrativo definitivo o terminal	124
3.3.4. La certificación ambiental como acto administrativo con doble efecto	125
3.3.5. La certificación ambiental como acto administrativo de efecto prolongado	126
4. Conclusiones.....	127
5. Referencias bibliográficas.....	128

**Estudio de los estándares de calidad
ambiental como instrumentos para
la prevención y corrección de la contaminación
(Erick García Cerrón) 131**

1. Introducción	132
2. Marco general para la gestión de la calidad ambiental	136
2.1. Sobre la calidad ambiental y la obligación de prevenir la contaminación	136
2.2. Los objetivos de la gestión de calidad ambiental	138
2.3. El deterioro de la calidad ambiental como problema público y la inconsistente actuación estatal	143
2.3.1. Problemas ambientales que causan el deterioro de la calidad ambiental	144
3. El desarrollo de la regulación sobre estándares de calidad ambiental	149
3.1. Sobre el marco legal para la elaboración, revisión y aprobación de los ECA y LMP	152

4. Aproximación a los vacíos normativos en materia de estándares de calidad ambiental	159
4.1. Estándares y/o parámetros cuya regulación es prioritaria.....	159
4.2. Instrumentos de gestión ambiental que abordan la necesidad de mejorar la calidad ambiental o la prevención de los daños irreversibles en zonas vulnerables o en las que se encuentren sobrepasados los ECA.....	166
5. Conclusiones.....	168
6. Bibliografía	169

La zonificación ecológica y económica y su aporte en el ordenamiento territorial del Perú (María del Rosario Quiroz Ramírez) 173

1. Introducción	175
2. Antecedentes de la zonificación ecológica y económica (ZEE)	176
3. La ZEE como instrumento de sustento técnico del ordenamiento territorial.....	178
3.1. Línea de tiempo normativa de desarrollo de la ZEE	178
4. La ZEE como instrumento de gestión territorial y su avance a nivel nacional	198
5. Aplicación de zonificación ecológica y económica en el territorio.....	203
6. De los demás instrumentos relacionados con el proceso de ZEE.....	205
7. Limitaciones y desafíos de la ZEE como instrumento técnico del ordenamiento territorial	206
8. Conclusiones.....	210
9. Referencias bibliográficas.....	213

El SEIA y su relación con el proceso de formalización minera integral: la importancia de contar con un marco normativo armonizado para la protección del medio ambiente (María José Cisneros Santos)	221
1. El Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)	223
1.1. La certificación ambiental.....	224
1.2. Los estratos en el sector minero	226
2. Procedimiento regular de certificación ambiental para la pequeña minería y minería artesanal.....	227
3. La especial regulación creada para la formalización minera: el proceso de formalización minera integral (PFMI)	230
3.1. Contexto para la creación del proceso de formalización minera integral y su desordenada modificación a través de los años	232
4. La relación del SEIA con el PFMI	237
5. Conclusiones.....	240
6. Referencias bibliográficas.....	241

III. SUJETOS DE LA GESTIÓN AMBIENTAL

El Tribunal de Solución de Controversias Ambientales del Ministerio del Ambiente (Carlos Antonio Martín Soria Dall'Orso)	245
1. Introducción	247
2. Los tribunales ambientales en el mundo	247
2.1. Las cortes comunes con competencia en materias ambientales	250
2.2. La sala o tribunal especializado dentro del Poder Judicial con competencias en materia ambiental.....	251
2.3. Los tribunales administrativos ambientales	255
2.4. Los tribunales administrativos ambientales en el Perú.....	259

3. El Tribunal de Solución de Controversias Ambientales del Ministerio del Ambiente (Perú)	265
3.1. La dirimencia de los conflictos de competencia ambiental entre entidades	268
3.2. Las apelaciones en última instancia del Ministerio del Ambiente	273
4. Análisis.....	276
5. Conclusiones	279
6. Recomendaciones.....	280
7. Referencias bibliográficas.....	281

Explorando los fundamentos e instituciones de los «derechos de la naturaleza»

(Roger Merino).....	283
1. Introducción	283
2. La primera y segunda generación de los derechos de la naturaleza: de los tribunales a la legislación	287
3. La tercera ola de los derechos de la naturaleza: ¿indigenizar la naturaleza o naturalizar a los sujetos indígenas?	293
4. ¿Una cuarta ola de derechos de la naturaleza? La construcción de una arquitectura internacional desde abajo	304
5. Conclusiones.....	309
6. Referencias bibliográficas.....	312

Responsabilidad socioambiental minera como herramienta para el cumplimiento de la Agenda 2030 y la lucha contra el cambio climático

(Sahra Paucar Bejarano)	315
1. Introducción	316
2. De la responsabilidad social a la responsabilidad socioambiental en minería	318
2.1. La responsabilidad social en general.....	318
2.2. La responsabilidad socioambiental en nuestro marco jurídico.....	319

3.	Enfoque tradicional de la responsabilidad social ambiental minera	321
3.1.	La responsabilidad socioambiental en el marco de la evaluación de impacto ambiental	321
3.2.	Resultados de la fiscalización ambiental de los compromisos socioambientales	324
4.	El nuevo enfoque de la responsabilidad social en el contexto de cambio climático y la Agenda 2030: nuevas perspectivas	328
4.1.	La incorporación de los ODS y la emergencia climática en la evaluación del impacto ambiental con un enfoque socioambiental	328
4.2.	La entrega de incentivos para promover mejores prácticas socioambientales	334
4.3.	El importante desarrollo del mecanismo de obras por impuestos en el sector minero	337
5.	Conclusiones	340
6.	Referencias bibliográficas	340

IV. INTEGRACIÓN DE LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL

Innovación y sostenibilidad: integrando ciencia, tecnología y educación ambiental en el Perú	
(Andrés Dulanto Tello / Aprill Rodríguez Rett)	
1.	Introducción
2.	Marco jurídico internacional: ¿tiene el Estado peruano obligaciones en materia de ciencia, tecnología y educación ambiental?
2.1.	Conferencia de Estocolmo
2.2.	Conferencia Intergubernamental sobre Educación Ambiental
2.3.	Declaración de Río
2.4.	Convenio sobre la Diversidad Biológica
3.	Constitución Política del Perú: ¿qué establece sobre ciencia, tecnología y educación ambiental?

4. Educación ambiental en el ordenamiento jurídico peruano	357
4.1. Definición y antecedentes de la educación ambiental en el Perú	357
4.2. Institucionalidad	359
4.2.1. Nacional	359
4.2.2. Regional	362
4.2.3. Local	363
4.3. Normatividad	363
4.4. Iniciativas e instrumentos	368
5. Investigación, ciencia y tecnología ambiental en el ordenamiento jurídico peruano	370
5.1. Definición y antecedentes	370
5.2. Institucionalidad	370
5.2.1. Nivel nacional	371
5.2.2. Nivel regional	372
5.2.3. Nivel local	373
5.3. Normatividad	374
5.4. Iniciativas e instrumentos	377
6. Desafíos pendientes en ciencia, tecnología y educación ambiental en el Perú	379
6.1. Educación ambiental	379
6.2. Ciencia, tecnología e investigación ambiental	380
7. Referencias bibliográficas	382

Un acercamiento a la regulación de la justicia ambiental, climática y ecológica en el Perú
(Gabriela Villanueva Caceres) 383

1. Introducción	384
2. La justicia ambiental	386
2.1. Regulación de la justicia ambiental	389
2.2. El Acuerdo de Escazú como una herramienta para elevar los estándares de justicia ambiental	394
3. La justicia climática	396
3.1. Regulación de la justicia climática	402
4. La justicia ecológica	408

4.1. Regulación de la justicia ecológica	412
5. Conclusiones.....	415
6. Referencias bibliográficas.....	417

La calidad ambiental en el Perú: comentarios a partir de la Ley 28611, Ley General del Ambiente (Oscar Tarazona Flores)..... 421

1. Alcance general sobre la calidad ambiental.....	423
2. Instrumentos de gestión de calidad ambiental.....	425
3. La gestión ambiental del agua, aire y suelo	437
3.1. La gestión ambiental del agua	437
3.2. La gestión ambiental del aire.....	444
3.3. La gestión ambiental del suelo	448
4. Conclusiones.....	452
5. Referencias bibliográficas.....	453

**V. RESPONSABILIDAD
POR DAÑO AMBIENTAL**

Un análisis crítico del régimen de responsabilidad por daño ambiental en el marco de la Ley General del Ambiente: sobre la actividad minera peruana y la infracción administrativa (Diego San Martín Villaverde) 457

1. Introducción	459
2. La actividad extractiva formal contemporánea en el Perú.....	459
3. Análisis del régimen de responsabilidad por daño ambiental	461
4. El impacto actual y fundamentación de la responsabilidad por daño ambiental en la Ley General del Ambiente	463
5. Argumentación práctica de la responsabilidad por daño ambiental	470
5.1. Sobre la actuación del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental	474

5.2. Infracción administrativa en temas ambientales a razón de la responsabilidad	477
6. A modo de conclusión	483
7. Referencias bibliográficas.....	484

**La responsabilidad civil ambiental
en la Ley General del Ambiente**

(Henry Carhuatocto Sandoval)	487
1. Preámbulo	488
2. El daño ambiental y el derecho a un ambiente adecuado.....	489
3. La responsabilidad civil por daño ambiental y la ética de los pueblos indígenas	491
4. La responsabilidad civil por daño ambiental	497
5. El daño ambiental en el derecho comparado.....	505
5.1. Criterios para evaluar daños ambientales de la Directiva Europea 2004/35/CE.....	515
5.1.1. La reparación de daños a las aguas o a las especies y hábitats de la Directiva Europea 2004/35/CE.....	516
5.2. La Directiva 2013/30/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, del 12 de junio de 2013, sobre la seguridad de las operaciones relativas al petróleo y al gas mar adentro, y que modifica la Directiva 2004/35/CE	519
6. La regulación sobre responsabilidad civil por daño ambiental en el Perú.....	520
7. Intereses jurídicos relevantes afectados	524
8. Implicancias de la responsabilidad civil por daño ambiental	528
9. Las obligaciones del agente causante de un daño ambiental.....	534
10. Legitimidad para obrar activa	535
11. Las consecuencias de la responsabilidad civil objetiva por actividades riesgosas o peligrosas productoras de daños ambientales	538

11.1. La responsabilidad civil objetiva por daño ambiental en la ruptura de oleoductos de hidrocarburos	539
11.2. Los fondos de gestión y remediación ambiental	544
11.3. Los seguros ambientales	548
12. Obligaciones derivadas de la responsabilidad civil objetiva por daño ambiental	550
13. La responsabilidad subjetiva en el daño ambiental	552
14. La pretensión de una demanda por daño ambiental	554
15. Conclusiones.....	555
16. Referencias bibliográficas.....	556

La prueba en el procedimiento administrativo sancionador en materia ambiental

(Lalo Choque Ríos)	559
1. Introducción	561
2. Desarrollo	562
2.1. Respecto al marco normativo aplicable	562
2.2. Respecto a la distinción entre medio probatorio y prueba	565
2.3. Respecto a la carga y valoración de las pruebas	567
2.4. Respecto a la prueba indiciaria	571
2.5. Respecto a la insuficiencia de la prueba: un análisis jurisprudencial.....	574
3. Conclusiones y/o reflexiones finales	583
4. Referencias bibliográficas.....	585

La fiscalización ambiental en el Perú: el mejor camino hacia el desarrollo sostenible

(Paolo Bustamante Falcón / John Torres Huaman)	587
1. Introducción	588
2. La institucionalidad de la fiscalización ambiental.....	590
3. De las entidades de fiscalización ambiental.....	596
3.1. Consideraciones generales de las EFA	596
3.2. EFA por nivel de gobierno	597

3.3. Competencias de las EFA por nivel de gobierno	599
3.3.1. EFA de nivel local (distrital)	599
3.3.2. EFA de nivel local (provincial)	600
3.3.3. EFA de nivel regional	600
3.3.4. EFA de nivel nacional	603
4. La planificación de la fiscalización ambiental	604
5. Del desempeño de las entidades de fiscalización ambiental	609
5.1. ¿Cómo se verifica el desempeño de las EFA?	609
5.2. Datos estadísticos de 2021 y 2022	612
5.3. Las supervisiones de las EFA en la actualidad por la SEFA	613
6. Oportunidades de mejora para la fiscalización ambiental ...	618
6.1. Esencia de las tipificaciones y multas en materia ambiental	619
6.2. Transparencia para generar confianza	619
6.3. De la sostenibilidad financiera	619
6.4. Instrumentos normativos	620
7. Casuística en la verificación del desempeño en las EFA	622
7.1. Autoridad Nacional del Agua	622
7.2. Gobierno Regional de Lima	626
7.3. Municipalidad Metropolitana de Lima	627
8. Fiscalización ambiental y desarrollo sostenible	629
9. Conclusiones	630
10. Referencias bibliográficas	631

¿Qué tan especial es el informe fundamentado en la investigación de los delitos ambientales? Tres apuntes realmente críticos sobre el Acuerdo Plenario 02.A-2023/CIJ-112

(Rodrigo Orcotorio Figueroa)	633
1. Introducción	635
2. Entre la relevancia y el olvido: el estado de la cuestión sobre lo que debería haber sido el informe fundamentado en la investigación por delitos ambientales	637

3. El olvido del derecho administrativo: los aspectos procesales del informe fundamentado de la autoridad administrativa en los delitos ambientales...	643
3.1. ¿Puede el informe técnico o fundamentado tener una base científica y ser considerado pericia?	643
3.2. ¿Puede el informe técnico o fundamentado ser considerado un requisito de procedibilidad?	656
3.2.1. Breves apuntes sobre los medios técnicos de defensa y su naturaleza en el proceso penal	656
3.2.2. La cuestionable discusión del IF como requisito de procedibilidad en el Acuerdo Plenario: ¿qué ha determinado la Corte Suprema?	658
3.3. ¿Puede el informe técnico o fundamentado definir los elementos normativos del tipo penal?	662
4. La aplicación del informe fundamentado en el proceso penal en materia ambiental: el caso de la investigación por el delito de contaminación ambiental contemplado en el artículo 304 del Código Penal.....	665
4.1. Análisis breve del delito de contaminación ambiental establecido en el artículo 304 del Código Penal	668
4.1.1. Bien jurídico penalmente protegido	668
4.1.2. Los sujetos del delito de contaminación ambiental.....	670
4.1.3. Conducta típica: la contravención de la normativa administrativa emitida por la autoridad ambiental competente (leyes, reglamentos o límites máximos permisibles)...	673
4.2. Dos ejemplos para comprender la utilidad del IF en la investigación del delito de contaminación ambiental.....	675

5. ¿De verdad la Corte Suprema resuelve el debate o genera mayores conflictos? Algunas conclusiones y/o recomendaciones	681
6. Referencias bibliográficas.....	682

El acceso a la justicia y la reparación del daño ambiental oportuno: un análisis sobre la ejecución subsidiaria y las multas coercitivas en materia ambiental

(Rolando García Castillo/

Bruno Ramos Huaytalla) 685

1. Introducción	687
2. Estado actual del derecho ambiental en el Perú.....	688
3. Fiscalización ambiental en el Perú.....	689
4. La responsabilidad ambiental y la responsabilidad administrativa ambiental	690
5. La paradoja de las medidas preventivas y la reparación del daño oportuno	692
6. La ejecución subsidiaria en materia ambiental	693
7. La limitación de las multas coercitivas en materia ambiental.....	698
8. Análisis del Proyecto de Ley 06803/2023-CR: ¿una buena oportunidad?	705
9. Lo que queda pendiente en la regulación ambiental	709
10. Conclusiones.....	709
11. Referencias bibliográficas.....	710