

ÍNDICE GENERAL

Dedicatoria	5
Abreviaturas citadas en las concordancias	Ç
Presentación	15

DECRETO SUPREMO QUE APRUEBA EL TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY Nº 27444 - LEY DEL PROCEDIMIENTO **ADMINISTRATIVO GENERAL**

DECRETO SUPREMO Nº 004-2019-JUS (Pub. 25-01-2019)

TEXTO ÚNICO ORDENADO DE LA LEY **DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL**

Título preliminar	27
Artículo I. Ámbito de aplicación de la ley	32
Administración pública directa e indirecta	33
I. Tipos de administración	33
II. Administración directa	33
III. Administración indirecta	34
IV. Empresas privada que prestan servicios públicos	35
V. Descentralización y desconcentración	36
VI. Organización estataL	36
1. Órganos constitucionalmente autónomos	36
2. Poder ejecutivo	39
3. Gobiernos Regionales	41
4. Gobiernos locales	42
5. Universidades	42
VII. Organización administrativa	42
1. Organización administrativa en el Gobierno Nacional	42
2. Organización administrativa en el Gobierno Regional	43
3. Organización administrativa en el gobierno local	43
VIII. Sistemas estatales	43
Artículo II Contenido	45
Los poderes de la administración pública	47

١.	¿Qu	é son los poderes administrativos?4
11.	Pod	er vinculado4
III.	Pod	er discrecional4
IV.		er jerárquico4
V.	Pod	er disciplinario4
VI.	Pod	er reglamentario4
VII.	Pod	er de policía4
Artí	culo I	II Finalidad5
		V. Principios del procedimiento administrativo
1.		cipios del derecho administrativo aplicables al procedimiento
	adn	ninistrativo5
	1.	Principio Fundamental
	2.	Principio de jerarquía normativa
	3.	Principio de legalidad o sometimiento pleno a la ley
	4.	Principio de autotutela
	5.	Principio de igualdad
	6.	Principio de coordinación
	7.	Principio de moralidad
	8.	Principio de control judicial
	9.	Principio de responsabilidad
II.		cipios generales del procedimiento administrativo
	1.	Principio del debido procedimiento
	2.	Principio de verdad material
	3.	Principio de presunción de veracidad
	4.	Principio de imparcialidad
	5.	Principio de impulso de oficio
	6.	Principio de razonabilidad y proporcionalidad
	7.	Principio de contradictoriedad
	8.	Principio de escrituración
	9.	Principio conclusivo
	10.	Principio de abstención
	11.	Principio de inexcusabilidad
	12.	Principio de impugnabilidad
	13.	Principio de conducta procedimental
		Principio de buena fe
III.		cipios de predicción
	1.	Principio de predictibilidad
	2.	Principio de privilegio de controles posteriores
,	3.	Principio de uniformidad
IV.		cipios de simplificación administrativa
	1.	Principio de informalismo o principio de no formalización
	2.	Principio celeridad, economía, sencillez y eficacia
	3.	Principio de economía, simplicidad y celeridad
	4.	Principio de economía
	5.	Principio de simplicidad o sencillez

	6. Principio de celeridad
	7. Principio de Eficacia
	8. Principio de gratuidad
V.	Principios de acceso a los servicios de la administración pública
	1. Principio de transparencia y principio de publicidad
	2. Principio de publicidad
	3. Principio de transparencia
	4. Principio de información
	5. Principio de participación
I.	Principio de justicia
11.	Principio de legalidad
Ш.	Principio de interés público
IV.	Principio de la buena administración
Artí	ículo V Fuentes del procedimiento administrativo
1.	Fuentes formales
	1.1. Fuentes normativas
	1.1.1. Normas constitucionales
	1.1.2. Normas con rango de ley
	1.1.3. Normas con fuerza de ley
	1.1.4. Normas reglamentarias
	1.1.5. Actos Administrativos
	1.2. Jurisprudencia
	1.3. Costumbre
	1.4. Principios Generales del Derecho Administrativo
	1.5. Contrato
	1.6. Doctrina
2.	Fuentes no formales
Artí	ículo VI Precedentes administrativos
	ículo VII Función de las disposiciones generales
Fur	nción de policía
1.	Definición
2.	Límites a las libertades personales de tránsito
	2.1. Restricciones explícitas
	2.2. Restricciones implícitas
3.	Bienes jurídicos que se protegen a través de las limitaciones y restricciones
	a los derechos individuales
	3.1. Tranquilidad pública
	3.2. Confianza pública
	3.3. Economía pública
	3.4. Estética pública
	3.5. Decoro público
	3.6. Seguridad social
	3.7. Protección de la minoridad
	3.8. Diversión y entretenimiento públicos
Artí	ículo VIII Deficiencia de fuentes



TÍTULO I DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO I **DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

	culo 1 Concepto de acto administrativo
Ι.	Actuaciones administrativas
	Definición del acto estatal
	2. Clases de actos estatales
	2.1. Actos legislativos
	2.2. Actos jurisdiccionales
	2.3. Actos políticos
	2.4. Actos de la Administración Pública
II.	Actuaciones de la administración pública
	1. Acto administrativo
	2. Acto normativo
	3. Actos de simple administración 129
	4. Actos de administración interna
	6. Hechos administrativos
1	Teoría de las actuaciones administrativas
l. II.	Tipología de las actuaciones administrativas
	culo 2 Modalidades del acto administrativo
Artii	Objeto de acto administrativo sujeto a plazo
II.	Objeto de acto administrativo sujeto a condición
Ш.	Objeto de acto administrativo sujeto a modo
Δrtí	culo 3 Requisitos de validez de los actos administrativos
.	El acto administrativo y sus requisitos de validez
	Definición del actó administrativo
	2. Características
	3. Elementos del acto administrativo
II.	Explicación gráfica de los elementos del acto administrativo
Artí	culo 4 Forma de los actos administrativos
	culo 5 Objeto o contenido del acto administrativo
Artí	culo 6 Motivación del acto administrativo
	culo 7 Régimen de los actos de administración interna
	•
	CAPÍTULO II
	NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
A rtí	culo 8 Validez del acto administrativo
	culo 9 - Presunción de validez

Artí		10 Causales de nulidad
l.		contravención a la constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias
II.	El d	efecto o la omisión de alguno de los requisitos de validez del acto
Ш.	Los ciór re fa o c	ninistrativo
IV. V.	Los	os consecuencia del silencio administrativo positivo actos administrativos que sean constitutivos de infracción penal, o que dicten como consecuencia de la infracción penal
I. II. IV. V. Ref	Noc Cau Cau Cau Cau	sales de nulidad el acto administrativo en el ordenamiento jurídico peruano ciones generales
Cau		es de nulidad del acto administrativo
l.		iáles son los requisitos del acto administrativo?
II. III.		usales de nulidad del acto administrativocedimiento para la declaración de nulidad
		·
		11 Instancia competente para declarar la nulidad
		13 Alcances de la nulidad
		14 Conservación del acto
		ervación del acto administrativo
La		os no trascendentes
II.		puestos de actos administrativos afectados por vicios no trascendentes
	1.	El acto cuyo contenido sea impreciso con las cuestiones surgidas en la motivación
	2.	El acto cuyo contenido sea incongruente con las cuestiones surgidas en la motivación
	3.	El acto emitido con una motivación insuficiente
	4.	El acto emitido con una motivación parcial
	5.	El acto emitido con infracción a las formalidades no esenciales del procedimiento
		5.1. Formalidades no esenciales cuya realización correcta no hubiera impedido el sentido de la decisión final en aspectos importantes
		5.2. Formalidades no esenciales cuya realización correcta no hubiera cambiado el sentido de la decisión final en aspectos importantes.
		5.3. Formalidades no esenciales cuyo incumplimiento no afectare el debido proceso del administrado



	6.	Cuando se concluya indudablemente de cualquier otro modo que el acto administrativo hubiere tenido el mismo contenido, de no haberse producido el vicio
	7.	Actos administrativos emitidos con omisión de documentación no esencial
Ref	eren	cias
Artí	culo 1	5 Independencia de los vicios del acto administrativo
		CAPÍTULO III EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS
Artí	culo 1	6 Eficacia del acto administrativo
		7 Eficacia anticipada del acto administrativo
		8 Obligación de notificar
		9 Dispensa de notificación
		20 Modalidades de notificación
		21 Régimen de la notificación personal
Artí	culo 2	22 Notificación a pluralidad de interesados
Artí	culo 2	23 Régimen de publicación de actos administrativos
Artí	culo 2	24 Plazo y contenido para efectuar la notificación
Artí	culo 2	25 Vigencia de las notificaciones
Artí	culo 2	26 Notificaciones defectuosas
Artí	culo 2	27 Saneamiento de notificaciones defectuosas
Artí	culo 2	28 Comunicaciones al interior de la administración
		TÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES
		29 Definición de procedimiento administrativo
¿Qu I. II. III. IV. V.	Qué Prin Etar Cali Prod	el procedimiento administrativo? es el procedimiento administrativo
VI.	Exp	ediente administrativo
Artí	culo 3	30 Procedimiento Administrativo Electrónico
Los I.		dios electrónicos en el procedimiento administrativoedimiento administrativo electrónico
ı. II.		ediente electrónico

III. IV.	Uso De Mecanismos Electrónicos Por La Administración Pública El gobierno electrónico en la Administración Pública
	ulo 31 Expediente Electrónico
	ulo 32 Calificación de procedimientos administrativos
	nactividad de la administración pública
I.	Sobre la legislación comparada
ı. .	¿Qué es la inactividad de la administración pública?
III.	El silencio administrativo
IV.	Inercia de la administración pública
V.	Omisión de cumplir prestaciones
	ulo 33 Régimen del procedimiento de aprobación automática
	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
	ulo 34 Fiscalización posterior
	ulo 35 Procedimiento de evaluación previa con silencio positivo
I.	Supuestos de silencio administrativo positivo
	Segundo supuesto: Recursos que cuestionan la desestimación de una
	solicitud
A rtíc	ulo 36 Aprobación de petición mediante el silencio positivo
	ulo 37 Aprobación del procedimiento.
	ulo 38 Procedimientos de evaluación previa con silencio negativo
I.	Supuestos de silencio administrativo negativo
	a. Audiencia pública de interés públicob. Pedidos que incidan en la salud
	c. Pedidos que incidan en el medio ambiente
	d. Pedidos que incidan en los recursos naturales
	e. Pedidos que incidan en la seguridad ciudadana
	f. Pedidos que incidan en el sistema financiero y de seguros
	g. Pedidos que incidan en el mercado de valores
	h. Pedidos que incidan en la defensa comercial
	i. Pedidos que incidan en la defensa nacional
	j. Pedidos que incidan en el patrimonio cultural de la nación
	Procedimientos de promoción de inversión privada
	3. Procedimientos trilaterales
	4. Procedimientos que generan la obligación de dar o hacer del Estado
	5. Autorizaciones para operar casinos de juego y máquinas tragamonedas
	6. Procedimiento por los cuales se transfiera facultades de la administración
	pública
	7. Procedimientos de inscripción registral
Artío	ulo 39 Plazo máximo del procedimiento administrativo de evaluación previa
	ulo 40 Legalidad del procedimiento
Δrtíc	ulo 41 Procedimientos Administrativos estandarizados obligatorios
	ulo 42 Vigencia indeterminada de los títulos habilitantes
AI U	uio 42 vigenola mueterminaua de 105 titulos habilitantes

Artí	culo 43 Contenido del Texto Único de Procedimientos Administrativos
I.	El texto único de servicios no exclusivos (tusne)
Artí	culo 44 Aprobación y difusión del Texto Único de Procedimientos Administrativos
Artí	culo 45 Consideraciones para estructurar el procedimiento
Artí	culo 46 Acceso a información para consulta por parte de las entidades
Artí	culo 47 Enfoque intercultural
El e	nfoque intercultural en el procedimiento administrativo peruano
l.	El enfoque intercultural como uno de los enfoques de la política nacional
II.	¿Qué es el enfoque intercultural?
III.	Servicio público con pertinencia cultural
IV.	Adaptación de los procesos en función a las características geográficas
V.	Adaptación de los procesos en función a las características ambientales
	Adaptación de los procesos en función a las características socioeconómicas
	Adaptación de los procesos en función a las características lingüísticas
	Adaptación de los procesos en función a las características culturales
	erencias
	culo 48 Documentación prohibida de solicitar
	culo 49 Presentación de documentos sucedáneos de los originales
Artí	culo 50 Validez de actos administrativos de otras entidades y suspensión del procedimiento
Artí	culo 51 Presunción de veracidad
	culo 52 Valor de documentos públicos y privados
l.	Definición de documento
II.	Clases de documentos
III.	¿Qué es un documento auténtico?
IV.	Valor probatorio de las copias
V.	Alcance probatorio
VI.	Tacha de falsedad
	Documentos públicos en el procedimiento administrativo
	Copias realizadas por las administraciones públicas
	culo 53 Derecho de tramitación
I.	Comentario al numeral 53.1 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS
	Ubicación de los derechos de tramitación Definición de los derechos de tramitación
	Definición de los derechos de tramitación Conceptos hásicas para la determinación de costos.
	3. Conceptos básicos para la determinación de costos4. Principio de gratuidad
II.	Comentario al numeral 53.2 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS
11.	1. Voluntad de la ley
	Prohibición de Arbitrariedad
III.	Comentario al numeral 53.3 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS
	1. Voluntad de la ley
	2 Supuestos en los que no procede el cobro de derechos de tramitación

IV.	Comentario al numeral 53.4 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS				
V.	Comentario al numeral 53.5 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS				
VI.					
	1. Voluntad de la ley				
	2. Regulación				
	3. Principio de informalidad y simplicidad				
VII.	Comentario al numeral 53.7 del Artículo 53 del D. S. 004-2019-JUS				
	1. Voluntad de la ley				
	2. Procedimientos Administrativos estandarizados				
Artí	culo 54 Límite de los derechos de tramitación				
Ι.	Voluntad de la ley				
II.	Monto del derecho de tramitación				
Artí	culo 55 Cancelación de los derechos de tramitación				
I.	Principio de gratuidad				
II.	Forma de establecer el derecho de tramitación				
Ш.	Pago				
IV.	Obligados al pago				
V.	Plazo para el pago				
	Prueba del pago				
VII.	Servicios bancarios para la percepción o recaudación de fondos públicos				
VIII	. Derechos de tramitación recursos directamente recaudados				
Artí	culo 56 Reembolso de gastos administrativos				
I.	Comentario al reembolso de gastos administrativos numeral 56.1 del D. S.				
	004-2019-Jus				
	1. Voluntad de la ley				
	2. Definición de gastos administrativos				
	3. Diferencia entre costas y gastos administrativos				
	4. Principio de legalidad				
II.	Comentario a la condena de costas y costos en el procedimiento administrativo				
	trilateral numeral 56.2 Del d. S. 004-2019-Jus				
	1. Voluntad de la ley				
	2. Costas y costos				
	3. Recurso malicioso o temerario				
	4. La presidencia del Consejo de Ministros				
Artí	culo 57 Cumplimiento de las normas del presente capítulo				
١.	La presidencia del consejo de ministros como entidad rectora: comentando				
	el artículo 57.1				
	1. Voluntad de la ley				
	2. Normas que garantiza su cumplimiento la PCM				
	3. Consejo de Ministros				
	4. Presidencia del Consejo de Ministros				
	5. Comisión de eliminación de barreras burocráticas				
II.	Las competencias de la presidencia del consejo de ministros; comentando el artículo 57.2				

Artí	culo 58 Régimen de entidades sin Texto Único de Procedimientos Administrativos vigente
Ι.	Antecedente
11.	Supuestos de entidades sin tupa vigente
III.	Responsabilidad por incurrir en los supuestos indicados
IV.	Los administrados se sujetan al siguiente régimen
V.	Responsabilidad por el incumplimiento de aprobar y publicar los tupa
Artí	culo 59 Tercerización de actividades
l.	Voluntad de la ley
II.	Definiciones preliminares
III.	Definición de tercerización
IV.	Ámbito de la tercerización
V.	Casos de tercerización
VI.	Registro de las empresas tercerizadoras
	Subcontratación
	Tercerización en las entidades del sector público
IX.	Ejemplos de tercerización
Χ.	Intermediación y tercerización
Artí	culo 60 Rol de la Contraloría General y de los órganos de control interno
l.	Comentario al numeral 60.1 En el control gubernamental
II.	Comentario al numeral 60.2; Comunicación de incumplimiento del administrado
III.	Comentario al numeral 60.3; Obligación respecto de las denuncias
IV.	Comentario al numeral 60.4; Función del responsable del OCI
	CAPÍTULO II DE LOS SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO
Artí	culo 61 Sujetos del procedimiento
	sujetos públicos en el procedimiento administrativo
l.	Competencia
ii.	Conflictos de competencia
III.	Delegación
IV.	Sustitución
V.	Avocación
	SUBCAPÍTULO I
	DE LOS ADMINISTRADOS
Artí	culo 62 Contenido del concepto administrado
	interesados en el procedimiento administrativo
Ι.	Interesados en el procedimiento administrativo
II.	Terceros al procedimiento
III.	Capacidad procedimental
V.	Representación
VI	Gestores o tramitadores

VII.	Pluralidad de interesados	
Artí	culo 63 Capacidad procesal	
Artí	culo 64 Representación de personas jurídicas	
Artí	culo 65 Libertad de actuación procesal	
Artí	culo 66 Derechos de los administrados	
Los	derechos de los administrados en el procedimiento administrativo	
I.	Las personas tienen derecho a formular peticiones ante la Administración Pública, individual o colectivamente.	
II.	Las personas tienen derecho a iniciar el procedimiento como titular de derechos subjetivos e intereses legítimos.	
III.	Las personas tienen derecho a participar en un procedimiento ya iniciado cuando afecte sus derechos subjetivos e intereses legítimos.	
IV.	Las personas tienen derecho a conocer el estado del procedimiento en qu sea parte	
V.	Las personas tienen derecho a formular alegaciones y presentar pruebas.	
	Las personas tienen derecho a no presentar documentos que estuviesen en poder de la entidad pública actuante	
VII.	Las personas tienen derecho a que se rectifiquen los errores que obren en registros o documentos públicos, mediante la aportación de los elementos que correspondan	S
VIII.	Las personas tienen derecho a obtener una respuesta fundada y motivada las peticiones y solicitudes que formulen	аа
IX.	Las personas tienen derecho a exigir que las actuaciones se realicen dent de los términos y plazos del procedimiento	ro
X.	Las personas tienen derecho a obtener certificados y copias de los docum que estén en poder de la Administración Pública, con las excepciones que establezcan expresamente por Ley o disposiciones reglamentarias especi Las personas tienen derecho a acceder a registros y archivos administrati	se ial
	en la forma establecida por Ley	
	Las personas tienen derecho a ser tratados con dignidad, respeto, igualda y sin discriminación	
XIII.	Las personas tienen derecho a exigir que la autoridad y servidores público actúen con responsabilidad en el ejercicio de sus funciones	
Los	derechos de los administrados en sur américa	
l.	Derechos relacionados con los derechos fundamentales	
	1. La dignidad, la igualdad y la consideración	
	1.1. Facilitar el ejercicio de derechos y el cumplimiento de obligacio	
	1.2. Orientación sobre requisitos jurídicos o técnicos	
	2. Derecho de petición	
	2.1. Derecho a iniciar un procedimiento	
II.	Derechos en el procedimiento administrativo	
	1 Conocer la identidad de las autoridades	
	2. Derecho a la información	
	2.1. Obtener copias de los documentos	
	2.2. Conocer el estado del procedimiento	
	2.3. Devolución de originales	
	/ /I I INTENET CETTITICACIOS	

		2.5. Acceder a registros y archivos administrativos	4
		2.6. Obtener copia sellada de documentos	4
		2.7. Acceder a actos administrativos y sus documentos	4
		2.8. Acceder a información gratuita	4
		2.9. Información sobre procesos de oficio	4
	3.	Cumplimiento de plazos.	4
	4.	No presentación de documentos no exigidos	4
	5.	Formular alegatos y ofrecer pruebas.	4
	6.	Obtener una respuesta fundada y motivada	4
	7.	Derecho de Contradicción	4
		7.1. Formular críticas y cuestionar	4
		7.2. Exponer razones y defensas	4
		7.3. Interponer recursos y representación profesional	4
	0	7.4. No obligación de agotar la vía administrativa	4
	8.	Responsabilidad de las entidades y de su personal.	4
III.		rechos en la relación de los administrados con la Administración Pública.	4
	1.	Precedencia en la atención	
	2.	Participación en la prestación y control de los servicios públicos	
	3.	Actuación en la forma menos gravosa	
	4.	Rectificación de errores	•
IV.	Cla	usula abierta	4
		67 Deberes generales de los administrados en el procedimiento	
Artí	culo	68 Suministro de información a las entidades	
Artí	culo	69 Comparecencia personal	
Artí	culo	70 Formalidades de la comparecencia	
		71 Terceros administrados	
		SUBCAPÍTULO II De la autoridad administrativa: principios	
		GENERALES Y COMPETENCIA	
		72 Fuente de competencia administrativa	
		73 Presunción de competencia desconcentrada	
Artí	culo	74 Carácter inalienable de la competencia administrativa	
Artí	culo	75 Conflicto con la función jurisdiccional	
Artí	culo	76 Ejercicio de la competencia	
		77 Cambios de competencia por motivos organizacionales	
		78 Delegación de competencia	
		79 Deber de vigilancia del delegante	
		80 Avocación de competencia	
		81 Disposición común a la delegación y avocación de competencia	
		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
		82 Encargo de gestión	
Artí	culo	83 Delegación de firma	

Artí	culo 84 Suplencia	5
	culo 85 Desconcentración	5
Artí	culo 86 Deberes de las autoridades en los procedimientos	5
Obl	igaciones de los servidores públicos	5
I.	Cumplimiento de la Constitución y las Leyes	5
11.	Responsabilidad conforme a los Principios de la Función Pública	5
III.	Declaración Jurada de Bienes y Rentas	52
IV.	Responsabilidad en el ejercicio de la Función Pública	5
V.	Protección de los Bienes del Estado	5
	SUBCAPÍTULO III COLABORACIÓN ENTRE ENTIDADES	
Artí	culo 87 Colaboración entre entidades	5
Los	s convenios de colaboración y la subcontratación administrativa	5
Artí	culo 88 Medios de colaboración interinstitucional	5
Artí	culo 89 Ejecución de la colaboración entre autoridades	5
Artí	culo 90 Costas de la colaboración	5
	SUBCAPÍTULO IV CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y ABSTENCIÓN	
Artí	culo 91 Control de competencia	5
	culo 92 Conflictos de competencia	5
Artí	culo 93 Declinación de competencia	5
Artí	culo 94 Conflicto negativo de competencia	5
Artí	culo 95 Conflicto positivo de competencia	5
Artí	culo 96 Resolución de conflicto de competencia	5
Artí	culo 97 Competencia para resolver conflictos	Ę
Artí	culo 98 Continuación del procedimiento	Ę
Artí	culo 99 Causales de abstención	5
La	excusa y la recusación en el procedimiento administrativo	5
I.	Principio de imparcialidad	5
11.	Causales de excusa y recusación	5
Ш.		5
IV.	Responsabilidad	5
Artí	culo 100 Promoción de la abstención	5
Artí	culo 101 Disposición superior de abstención	5
Artí	culo 102 Consecuencias de la no abstención	5
Artí	culo 103 Trámite de abstención	5
	culo 104 Impugnación de la decisión	5
Δrtí	culo 105 - Anartamiento de la autoridad abstenida	5



SUBCAPÍTULO V ÓRGANOS COLEGIADOS

Artículo 106 Régimen de los órganos colegiados	552
Artículo 107 Autoridades de los órganos colegiados	555
Artículo 108 Atribuciones de los miembros	556
Artículo 109 Régimen de las sesiones	557
Artículo 110 Quórum para sesiones	557
Artículo 111 Quórum para votaciones	558
Artículo 112 Obligatoriedad del voto	558
Artículo 113 Acta de sesión	559
οιρίτιμο μι	
CAPÍTULO III INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	
INICIACION DEL FRICCEDIMIENTO	
Artículo 114 Formas de iniciación del procedimiento	563
Artículo 115 Inicio de oficio	564
Artículo 116 Derecho a formular denuncias	565
Artículo 117 Derecho de petición administrativa	567
Artículo 118 Solicitud en interés particular del administrado	571
Artículo 119 Solicitud en interés general de la colectividad	573
Artículo 120 Facultad de contradicción administrativa	575
Artículo 121 Facultad de solicitar información	577
Artículo 122 Facultad de formular consultas	579
Artículo 123 Facultad de formular peticiones de gracia	581
Artículo 124 Requisitos de los escritos	584
Artículo 125 Copias de escritos	587
Artículo 126 Representación del administrado	589
Artículo 127 Acumulación de solicitudes	592
Artículo 128 Recepción documental	593
Artículo 129 Reglas para celeridad en la recepción	596
Artículo 130 Reglas generales para la recepción documental	597
Artículo 131 Presentación mediante correo certificado	597
Artículo 132 Recepción por medios alternativos	599
Artículo 133 Presunción común a los medios de recepción alternativa	599
Artículo 134 Recepción por transmisión de datos a distancia	600
Artículo 135 Obligaciones de unidades de recepción	603
Artículo 136 Observaciones a documentación presentada	603
Artículo 137 Subsanación documental	607
Artículo 138 Régimen de fedatarios	609
Artículo 139 Potestad administrativa para autenticar actos propios	611

Artículo 140 Ratificación de firma y del contenido de escrito	
Artículo 141 Presentación de escritos ante organismos incompetentes	615
CAPÍTULO IV Plazos y términos	
(TEXTO SEGÚN EL ARTÍCULO 130 DE LA LEY Nº 27444)	
Artículo 142 Obligatoriedad de plazos y términos	617
Los términos y plazos en el procedimiento administrativo	618
I. Días y horas hábiles	619
II. Cómputo de los plazos	619
III. Términos y plazos	621
Artículo 143 Plazos máximos para realizar actos procedimentales	622
Artículo 144 Inicio de cómputo	623
Artículo 145 Transcurso del plazo	624
Artículo 146 Término de la distancia	627
Artículo 147. Plazos improrrogables	628
Artículo 148 Régimen para días inhábiles	630
Artículo 149. Régimen de las horas hábiles	632
Artículo 150 Cómputo de días calendario	633
Artículo 151 Efectos del vencimiento del plazo	633
Artículo 152 Adelantamiento de plazos	634
Artículo 153 Plazo máximo del procedimiento administrativo	634
Artículo 154 Responsabilidad por incumplimiento de plazos	635
CAPÍTULO V ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	
ORDENACION DEL PROCEDIMIENTO	
Artículo 155 Unidad de vista	637
Artículo 156 Impulso del procedimiento	638
Artículo 157 Medidas cautelares	638
Artículo 158 Cuestiones distintas al asunto principal	639
Artículo 159 Reglas para la celeridad	641
Artículo 160 Acumulación de procedimientos	642
Artículo 161 Regla de expediente único	643
Artículo 162 Información documental	643
Artículo 163 Presentación externa de expedientes	644
Artículo 164 Intangibilidad del expediente	644
Artículo 165 Empleo de formularios	646
Artículo 166 Modelos de escritos recurrentes	646

Artículo 167. Elaboración de actas	647
El acta en el procedimiento administrativo	648
I. ¿Qué es un acta?	648
II. El acta administrativa	648
Artículo 168 Medidas de seguridad documental	652
Artículo 169 Queja por defectos de tramitación	653
La queja por defecto de tramitación en el procedimiento administrativo peruano.	654
I. Definición de la queja por defecto de tramitación	655
II. Naturaleza	656
III. Diferencias entre, reclamo, denuncia administrativa y queja por defecto de tramitación	656
IV. Presupuestos de la queja por defecto de tramitación	657
V. Sujetos que intervienen en la queja	657
VI. Requisitos de la queja por defecto de tramitación	658
VII. Oportunidad para formular la queja por defecto de tramitación	659
VIII. Defectos de tramitación	661
IX. Motivos o supuestos para la interposición de la queja por defecto de tramitación	661
X. Ausencia de plazo legal para realizar determinado acto	662
XI. Procedimiento de la queja por defecto de tramitación	663
1. Presentación	663
2. Derivación	663
Emplazamiento de la queja Pronunciamiento sobre la queja	664 664
5. Comunicación	665
XII. Resolución irrecurrible	665
XIII. Imposibilidad de suspender el procedimiento administrativo	665
XIV. Medidas correctivas	666
1. Medidas correctivas en cuanto a la responsabilidad del quejado:	666
2. Medidas correctivas en cuanto al proceso:	666
XV. Queja por falta administrativa	667
Referencias	667
CAPÍTULO VI	
INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	
Artículo 170 Actos de instrucción	673
Artículo 171 Acceso al expediente	675
Artículo 172 Alegaciones	676
Artículo 173 Carga de la prueba	680
Artículo 174 Actuación probatoria	680
Artículo 175 Omisión de actuación probatoria	681
Artículo 176 Hechos no sujetos a actuación probatoria	682
Artículo 177 - Medios de prueha	682

Artículo 178 Solicitud de docui	mentos a otras autoridades
Artículo 179 Presentación de d	locumentos entre autoridades
Artículo 180 Solicitud de prueb	oas a los administrados
Artículo 181 Normativa supleto	oria
Artículo 182 Presunción de la o	calidad de los informes
Artículo 183 Petición de inform	nes
Artículo 184 Presentación de i	nformes
Artículo 185 Omisión de inforn	ne
Artículo 186 Testigos	
Artículo 187 Peritaje	
	oria de autoridades públicas
	dministrativa?
	trativos internostrativos externos
	itutorios de la confesión
· ·	iones probatorias
	atorias que afecten a terceros
•	ución
Artículo 192 Administración al	oierta
La Participación y la Moderni	ización de la Gestión del Estado
Artículo 193 Audiencia pública	
	ıdiencia pública
	os de la audiencia pública
	ación pública
Formas de ejercicio de la sob	peranía
	y participativaitaria
	itaria
ii. Soberania indirecta	
	CAPÍTULO VIII
	FIN DEL PROCEDIMIENTO
	ento
	esolución
	io administrativo
 Primer efecto: aprobació 	n automática por silencio positivo

П.	Segundo efecto: silencio positivo es una resolución
III.	Tercer efecto: silencio negativo habilita la interposición de acciones al administrado
IV.	Cuarto efecto: permanencia de la obligación de resolver de la administra ción
V.	Quinto efecto: el silencio negativo no inicia el cómputo de plazos
VI.	Sexto efecto: silencio positivo luego de silencio negativo en los procedimientos sancionadores
	culo 200 Desistimiento del procedimiento o de la pretensión
	culo 201 Desistimiento de actos y recursos administrativos
Artí	culo 202 Abandono en los procedimientos iniciados a solicitud del administrado
	CAPÍTULO IX EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES
La	culo 203 Ejecutoriedad del acto administrativopresunción de validez del acto administrativo como sustento de su cutoriedad
	erencia entre ejecutividad y la ejecutoriedad de los actos administrativos
	dida de la ejecutoriedad por mandato judicial
	culo 204 Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo
	mpetencia para declarar la pérdida de ejecutoriedad
	culo 205 Ejecución forzosa
Artí	culo 206 Notificación de acto de inicio de ejecución
	culo 207 Medios de ejecución forzosa
Artí Fie	culo 208 Ejecución coactiva
	Autotutela administrativa
	Ejecutoriedad de los actos administrativos
	Ejecución coactiva
	Principios de la ejecución de los actos administrativos
	Presupuestos para una debida ejecución administrativa
Artí	culo 209 Ejecución subsidiaria
	culo 210 Multa coercitiva
Artí	culo 211 Compulsión sobre las personas
	TÍTULO III DE LA REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA
	CAPÍTULO I REVISIÓN DE OFICIO
	culo 212 Rectificación de erroresculo 213 Nulidad de oficio

Artío	culo 214 Revocación
	culo 215 Irrevisabilidad de actos judicialmente confirmados
	culo 216 Indemnización por revocación
	·
	CAPÍTULO II
	RECURSOS ADMINISTRATIVOS
Artío	culo 217. Facultad de contradicción
Artío	culo 218. Recursos administrativos
Plaz	zo para interponer recursos
Artío	culo 219 Recurso de reconsideración
	culo 220 Recurso de apelación
	culo 221 Requisitos del recurso
	cación de la norma remisiva
	scrito del recurso deberá señalar el acto del que se recurre
	culo 222 Acto firme
	erencia entre acto firme y cosa decidida
l	Sistemas administrativos jurisdiccionales
	Cosa juzgada
	Cosa juzgada administrativa
	¿Existirá la cosa juzgada administrativa?
Artío	culo 223 Error en la calificación
	culo 224 Alcance de los recursos
	culo 225 Silencio administrativo en materia de recursos
	culo 226 Suspensión de la ejecución
	culo 227 Resolución
	culo 228 Agotamiento de la vía administrativa
	contencioso-administrativo como control jurídico de las actuaciones y
	siones administrativas
l.	Denominación de lo contencioso-administrativo
II.	Principios del contencioso administrativo
III.	Actuaciones u omisiones impugnables
IV.	Pretensiones contencioso administrativas
V.	Condiciones de la acción contencioso administrativa
	Presupuestos procesales de lo contencioso administrativo
VI.	Saneamiento del proceso
	Actuación probatoria
v III.	OCTIVITOR



TÍTULO IV **DEL PROCEDIMIENTO TRILATERAL,** DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y LA ACTIVIDAD **ADMINISTRATIVA DE FISCALIZACIÓN**

CAPÍTULO I PROCEDIMIENTO TRILATERAL

Artículo 229 Procedimiento trilateral	80
Referencias al procedimiento administrativo trilateral en el D. S. 004-2019-Jus	80
Artículo 230 Marco legal	80
Artículo 231 Inicio del procedimiento	80
Artículo 232 Contenido de la reclamación	80
Artículo 233 Contestación de la reclamación	80
Artículo 234 Prohibición de responder a las contestaciones	81
Artículo 235 Pruebas	81
Artículo 236 Medidas cautelares	81
Artículo 237 Impugnación	81
Artículo 238 Conciliación, transacción extrajudicial y desistimiento	81
CAPÍTULO II LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE FISCALIZACIÓN	
(CAPÍTULO I-A INCORPORADO POR EL ARTÍCULO 5 DEL DECRETO LEGISLATIVO № 1272)	
Artículo 239 Definición de la actividad de fiscalización	8
Artículo 240 Facultades de las entidades que realizan actividad de fiscalización	81
Artículo 241 Deberes de las entidades que realizan actividad de fiscalización	82
Artículo 242 Derechos de los administrados fiscalizados	82
Artículo 243 Deberes de los administrados fiscalizados	82
Artículo 244 Contenido mínimo del Acta de Fiscalización	82
Artículo 245 Conclusión de la actividad de fiscalización	82
Artículo 246 Medidas cautelares y correctivas	83
CAPÍTULO III	
PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	
Artículo 247 Ámbito de aplicación de este capítulo	83
Artículo 248 Principios de la potestad sancionadora administrativa	83
Artículo 249 Estabilidad de la competencia para la potestad sancionadora	84
Artículo 250 Reglas sobre el ejercicio de la potestad sancionadora	8
Artículo 251Determinación de la responsabilidad	84

		52 Prescripción	846
		53 Prescripción de la exigibilidad de las multas impuestas	860
		54 Caracteres del procedimiento sancionador	881
		55 Procedimiento sancionador	887
		56 Medidas de carácter provisional	897
Artío	culo 2	57 Eximentes y atenuantes de responsabilidad por infracciones	899
El c	aso f	ortuito y la fuerza mayor en el procedimiento administrativo	902
Des	istim	niento y arrepentimiento en el derecho administrativo disciplinario	902
I.		scandalum administratione	903
11.	El de	esistimiento y el arrepentimiento	904
III.		stimiento voluntario	904
IV.		pentimiento eficaz	905
V.	Arre	pentimiento posterior	905
		ximente de responsabilidad de "ausencia de perjuicio al estado" en el cedimiento administrativo sancionador	905
	Los el re	supuestos que eximen la responsabilidad administrativa disciplinaria en glamento general de la ley del servicio civil – ley 30057	907
I.	Sup	uestos de exoneración de la responsabilidad	908
	1.	La incapacidad mental del servidor civil, debidamente comprobada por la autoridad competente	908
	2.	El caso fortuito o fuerza mayor, debidamente comprobados	909
	3. 4.	El ejercicio de un deber legal, función, cargo o comisión encomendada El error inducido por la administración, a través de un acto o disposición confusa o ilegal	910 911
	5.	La actuación funcional en caso de catástrofe o desastres, naturales o inducidos, que hubieren determinado la necesidad de ejecutar acciones inmediatas e indispensables para evitar o superar la inminente afectación de intereses generales como la vida, la salud, el orden público, etc	913
	6.	La actuación funcional en privilegio de intereses superiores de carácter social, o relacionados a la salud u orden público, cuando, en casos diferentes a catástrofes o desastres naturales o inducidos, se hubiera requerido la adopción de acciones inmediatas para superar o evitar su inminente afectación	914
II.	Suni	uestos eximentes no contemplados en el servicio civil	914
	1.	La ausencia de una consecuencia perjudicial para los intereses del estado	914
	2.	La orden obligatoria de autoridad competente, expedida en ejercicio de sus funciones, siempre que el funcionario o servidor público hubiera expresado previa a la acción u omisión imputada, su oposición por escrito o por cualquier otro medio que permita verificar su recepción por el destinatario.	914
Artío	culo 2	58 Resolución	915
Artío	culo 2	59 Caducidad administrativa del procedimiento sancionador	917
Lac	adu	cidad del procedimiento administrativo	920

I. II.	¿Qué es la caducidad del procedimiento administrativo? Caducidad en los procedimientos administrativos a instancia de parte	920 921
Ш.	Caducidad en los procedimientos administrativos de oficio	923
	TÍTULO V DE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEL PERSONAL A SU SERVICIO	
	CAPÍTULO I RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
Artí	culo 260 Disposiciones Generales	927
Laı	responsabilidad patrimonial de la administración pública	928
I. II. III. IV.	La acción de indemnización y la acción regresiva	928 929 929 930
V. VI.	Sujetos en la Responsabilidad Patrimonial del Estado Teorías de la Responsabilidad Patrimonial de la Administración Pública Reparación del daño	930 930 931 932
	. Pago de la Indemnización	933 934
Χ.	Requisitos de la Responsabilidad del Estado	934
	CAPÍTULO II RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
	culo 261 Faltas administrativas	941
	culo 262 Restricciones a ex autoridades de las entidades	946
Artí	moral administrativa y la ética administrativa	946 948 952
Res	sponsabilidad en el derecho administrativo	953
Artí	culo 265 Denuncia por delito de omisión o retardo de función	967
I. II. III.	sponsabilidad penal de los funcionarios públicos	969 971 972 972 973 975
IV.	Corrupción de funcionarios	977



DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

Disposiciones complementarias transitorias		995 1007
	COMENTARIOS A LA LEY N° 31736	
Ley	que regula la notificación administrativa mediante casilla electrónica	1017
	GUÍAS PRÁCTICAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
1. 2.	Guía del Administrado en el Procedimiento Administrativo	1035 1046
3. 4.	Guía del Derecho a la información Pública de los administrados	1051 1056
5. 6.	Guía de la revocación de los actos administrativos	1060 1063
7. 8.	Guía del funcionario y servidor público	1069 1072
Refe	erencias Referencias Nacionales Referencias Comparadas Bibliografía	1075 1075 1077 1083
	abulario de términos del procedimiento administrativo general	1085
,	sprudencia de la Corte Suprema del Perú sobre el procedimiento administrativo	1119 1165



ÍNDICE DE MODELOS

1. 2.	Modelo de reglamento administrativo
z. 3.	Modelo de resolución de precedente administrativo
3. 4.	Modelo de circular
	Modelo de propuesta de emisión de norma que supere la deficiencia de
5.	fuentes normativas
6.	Modelo de acto administrativo
7.	Descripción gráfica del objeto de un acto administrativo
8.	Modelo de acto de administración
9.	Aplicación práctica de los efectos de la declaración de nulidad
10.	Modelo de resolución de conservación de un acto administrativo
11.	Modelo de acta de dispensa de notificación formal
12.	Modelo de acta de notificación
13.	Modelo de pre aviso de notificación en caso de no encontrarse al administrado en su domicilio
14.	Publicación de acto administrativo cuando es imposible practicar la notificación personal
15.	Modelo de acto de notificación de una resolución administrativa
	Modelo de solicitud de impugnación de notificación defectuosa
	Modelo de respuesta a una solicitud de impugnación de notificación
	Modelo de solicitud de notificación
	Modelo de comunicación interna
	Fiscalización posterior
	Modelo de demanda contencioso administrativa de cumplimiento de silencio positivo (resolución ficta)
22.	Formato de declaración jurada
	Modelo de declaración jurada de silencio administrativo positivo
	Modelo de ordenanza municipal que aprueba un TUPA
	Modelo de resolución que aprueba el texto único de procedimientos administrativos (TUPA)
27.	Modelo de resolución que aprueba el texto único de servicios no exclusivos (TUSNE)
28.	Modelo de acto que aprueba el tarifario de servicios no exclusivos
	Modelo de acto que modifica el TUSNE
	Modelo de declaración jurada
	Modelo de citatorio
	Modelo de solicitud para dejar sin efecto una citación
	Modelo de escrito de apersonamiento de tercero administrado
	Modelo de escrito que pone en conocimiento a la autoridad administrativa un proceso judicial

35.	Modelo de resolución inhibitoria por conflicto jurisdiccional	50
	Modelo de convenio de delegación de competencias	50
	Modelo de convenio de encargo de gestión entre entidades públicas	5
	Modelo de comunicación escrita de delegación de firma	5
39.	Modelo de resolución de suplencia temporal	5
	Modelo de oficio	53
	Convenio de cooperación interinstitucional entre la (entidad pública) y el ().	53
	Modelo de solicitud de declinación de competencia	53
	Modelo de oficio de requerimiento de inhibición entre autoridades administrativas	54
	Modelo de solicitud de abstención al superior jerárquico	54
45.	Modelo de reglamento de órgano colegiado	5
	Modelo de acta de sesión de órgano colegiado	56
	Modelo de denuncia administrativa	56
	Modelo de carta de solicitud	5
49.	Modelo de carta notarial	5
	Modelo de solicitud en interés particular del administrado	5
51.	Modelo de solicitud administrativa de pago de asignación por 25 años	5
52.	Modelo de solicitud en interés general de la colectividad	5
53.	Modelo de memorial	5
54.	Formulario de reclamo administrativo	5
55.	Formato de solicitud de acceso a la información pública	5
56.	Modelo de oficio de consulta	58
57	Modelo de respuesta de una entidad pública a una solicitud de consulta realizada por un administrado	58
57.	Modelo de solicitud de petición de gracia	58
58.	Modelo de resolución que concede pedido de indulto	58
59.	MODELO carta poder simple	59
	Modelo de carta poder	5
	Modelo de minuta de poder	5
	Modelo de carta de requerimiento de subsanación	6
63.	Modelo de escrito de subsanación de observaciones	6
64.	Modelo de resolución que designa fedatario	6
65.	Modelo de diversos sellos que puede utilizar el fedatario	6
66.	Modelo de comunicación de ratificación de firma o aclaración de solicitud	6
67.	Modelo de escrito de ratificación de firma y presentación de nuevo escrito en forma	6
68.	Modelo de comunicación de incompetencia	6
	Modelo de solicitud de ampliación de plazo	62
	Modelo de solicitud de ampliación de plazo	6
	Modelo de escrito que plantea una cuestión distinta al asunto principal	6
	Modelo de resolución de acumulación de procedimientos	6
	Modelo de solicitud de reconstrucción de expediente administrativo	6
	Modelo de acta	6
	Modelo de queja por defecto de tramitación por demora injustificada	66
	Madala da assista administrativa da propta daspacha	6

	Modelo de pedido al administrado para que realice una exhibición
	Modelo de escrito de alegaciones
	Modelo de escrito de alegatos
	Modelo de carta de solicitud de pruebas a los administrados
	Modelo de informe legal
	Ejemplo de convocatoria a audiencia pública
	Modelo de resolución administrativa
	Modelo de escrito de desistimiento de procedimiento administrativo
	Modelo de escrito de desistimiento de recurso administrativo
	Modelo de demanda de cumplimiento
	Modelo de solicitud de perdida de ejecutoriedad de acto administrativo
90.	Modelo de resolución que declara fundada la solicitud de inejecutabilidad de acto administrativo
90.	Modelo de demanda de revisión de procedimiento de ejecución coactiva
	Modelo de solicitud de rectificación de resolución administrativa
	Modelo de resolución que rectifica otra resolución
	Modelo de resolución que declara la nulidad de oficio de otra resolución
	Modelo de resolución de revocación de acto administrativo
95.	Modelo de resolución de revocación de acto administrativo con indicación de la indemnización correspondiente
96.	Modelo de recurso administrativo de reconsideración
97.	Modelo de recurso administrativo de apelación
98.	Modelo de resolución de error en la calificación de un recurso administrativo
99.	Modelo de reclamación en procedimiento trilateral
100.	Modelo de contestación a la reclamación en procedimiento trilateral
101.	Modelo de acta de audiencia de conciliación
102.	Modelo de acta de fiscalización
104.	Modelo de escrito de prescripción
	Modelo de resolución que declara la prescripción de presunta infracción administrativa
106	Modelo de solicitud de prescripción de la exigibilidad del pago de multa administrativa
107	. Modelo de Resolución que declara fundada la prescripción
108	. Modelo de solicitud de suspensión de la ejecución forzada por prescripción.
109	. Modelo de escrito de descargos en procedimiento sancionador
110.	Modelo de medida cautelar de separación del cargo a un servidor público
111.	Modelo de escrito de solicitud de eximente de responsabilidad
112	. Modelo de escrito de solicitud de aplicación de atenuante de responsabilidad.
	Modelo de resolución que impone sanción administrativa
114	Modelo de resolución que absuelve al administrado
115.	Modelo de escrito de caducidad de procedimiento sancionador
	Modelo de demanda civil por indemnización patrimonial del estado
117	Modelo de demanda civil de repetición de una entidad en contra del
	administrado
118	Modelo de denuncia penal por abuso de autoridad

119. Modelo de denuncia penal por omisión de función al no dar respuesta a	
solicitud o recurso	967
120. Modelo de reglamento interno de fedatarios	998