

ÍNDICE GENERAL

Siglas y abreviaturas
Dedicatoria
Presentación

CAPÍTULO I

El Estado y su organización

1. Introducción
2. El Estado y su definición
 - 2.1. La Constitución Política y el Estado
 - 2.2. El Tribunal Constitucional y la concepción sobre el Estado
 - 2.3. La proximidad en torno a la definición del Estado
3. El Estado y la gestión pública
4. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Acuerdo Nacional y su incidencia en las políticas públicas
 - 4.1. El Perú y la observancia a los tratados internacionales
 - 4.2. El Estado y la Agenda para el Desarrollo Sostenible (ODS)
 - 4.3. El Acuerdo Nacional: fines y alcances
5. Política general del Gobierno para el presente mandato presidencial y la visión del país al 2050
 - 5.1. Los planes de gobierno
 - 5.2. Dimensiones que contiene el plan
 - 5.3. El plan de gobierno y la política general de gobierno 2021-2026
 - 5.4. Ejes de la política general de gobierno para el presente mandato presidencial
 - 5.5. Inaplicabilidad en la práctica de los planes de gobierno, sin medida correctiva
 - 5.6. De la visión del Perú al 2050
 - 5.7. El presupuesto público y sus variaciones en el periodo 2010-2025

CAPÍTULO II

Los poderes del Estado y los organismos autónomos

1. Introducción
2. El Poder Legislativo
 - 2.1. Organización interna del Congreso
 - 2.2. El servicio parlamentario
 - 2.3. La reforma constitucional y el retorno de la bicameralidad (Ley N.° 31988)
3. El Poder Ejecutivo
 - 3.1. Principio de servicio al ciudadano
 - 3.2. Normas de aplicación al Poder Ejecutivo
 - 3.3. Del Poder Ejecutivo y sus competencias
 - 3.4. Funciones del Poder Ejecutivo
 - 3.5. Del presidente de la República
 - 3.6. Del Consejo de Ministros
 - 3.7. De los ministros
4. El Poder Judicial
 - 4.1. La administración de justicia
 - 4.2. La supremacía de la Constitución
 - 4.3. Organos Jurisdiccionales del Poder Judicial
 - 4.4. La Corte Suprema
 - 4.5. Cortes Superiores
 - 4.6. Los Juzgados de Paz Letrados
 - 4.7. Principios y derechos de la función jurisdiccional
 - 4.8. La pena de muerte y su aplicación
 - 4.9. Resoluciones del JNE son emitidas en última instancia, no sujetas a revisión
 - 4.10. El presupuesto del Poder Judicial
 - 4.11. Función judicial a dedicación exclusiva
 - 4.12. Ejercicio de la función jurisdiccional por las comunidades campesinas y nativas
5. Las instituciones autónomas por mandato constitucional
 - 5.1. El Tribunal Constitucional
 - 5.2. La Junta Nacional de Justicia (JNJ)
 - 5.3. El Ministerio Público
 - 5.4. La Defensoría del Pueblo
 - 5.5. Las Fuerzas Armadas
 - 5.6. Sistema Electoral: Jurado Nacional de Elecciones, RENIEC y ONPE: Procesos Electorales
 - 5.7. La descentralización: los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales
 - 5.8. Contraloría General de la República
 - 5.9. Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones (SBS)
 - 5.10. El Banco Central de Reserva del Perú
6. Los Sistemas Administrativos y su articulación transversal
 - 6.1. Gestión de recursos humanos
 - 6.2. Sistema Nacional de Abastecimiento
 - 6.3. Sistema Nacional del Presupuesto Público: MEF
 - 6.4. Sistema Nacional de Tesorería
 - 6.5. Sistema Nacional de Endeudamiento Público
 - 6.6. Sistema Nacional de Contabilidad
 - 6.7. Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones
 - 6.8. Planeamiento estratégico
 - 6.9. Sistema de Defensa Jurídica del Estado
 - 6.10. Sistema de Control
 - 6.11. Sistema de Modernización de la Gestión Pública

CAPÍTULO III

Los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales

1. Los nuevos enfoques de la organización del Estado a partir del 2002
 - 1.1. Ley N.° 27783, Ley de Bases de la Descentralización
2. Los Gobiernos Regionales
 - 2.1. Principios rectores de las políticas y la gestión regional
 - 2.2. Competencias constitucionales
 - 2.3. Competencias compartidas
 - 2.4. Estructura orgánica básica del Gobierno Regional
3. Los Gobiernos Locales
 - 3.1. División política administrativa del Perú
 - 3.2. De las reiteradas modificaciones a la LOM y la necesidad de su actualización e integración legal
 - 3.3. Los Gobiernos Locales: aspectos generales
 - 3.4. Los periodos de gestión municipal 1981-2024
 - 3.5. Los órganos administrativos de los Gobiernos Locales
 - 3.6. La estructura orgánica administrativa
 - 3.7. El régimen tributario municipal
 - 3.8. Las normas municipales
 - 3.9. La organización del espacio físico y uso del suelo
 - 3.10. El servicio de serenazgo municipal
 - 3.11. Los servicios sociales municipales
 - 3.12. El asociativismo municipal

CAPÍTULO IV

El Estado y las políticas públicas sociales de apoyo a la familia y a la población

1. La familia en el contexto internacional y nacional de su protección
2. La familia: su composición tradicional y los nuevos contextos sociales
3. El Gobierno Nacional y la protección a la familia
 - 3.1. MINISTERIO de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS)
 - 3.2. MINISTERIO de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)
 - 3.3. Defensoría del Pueblo
 - 3.4. Las prestaciones del servicio público en materia de salud
4. El MIDIS y su política de protección social a la familia y a la población
 - 4.1. La clasificación socio económica (CSE)
 - 4.2. Unidades Locales de Empadronamiento (ULE)
 - 4.3. Los programas de asistencia social a cargo del MIDIS
5. Rol municipal en la protección de la familia
 - 5.1. Funciones específicas exclusivas de las municipalidades provinciales
 - 5.2. Funciones específicas exclusivas de las municipalidades distritales
 - 5.3. Funciones específicas compartidas de las municipalidades distritales
6. Rol municipal y la protección del adulto mayor
7. Las municipalidades y la Política Nacional Multisectorial para las Niñas, Niños y Adolescentes al 2030
8. La formalización de las uniones y la protección de la familia
 - 8.1. Procedimientos a aplicarse

CAPÍTULO V

La participación y el control ciudadanos

1. Introducción
2. Disposiciones de carácter general que regulan la participación y el control ciudadanos
 - 2.1. La Constitución Política del Perú y sus modificaciones
 - 2.2. Ley N.° 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado
 - 2.3. Ley N.° 27783, Ley de Bases de la Descentralización
3. Disposiciones de carácter específico que regulan la participación y el control ciudadanos
 - 3.1. Ley N.° 26300, Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos
 - 3.2. La revocatoria
 - 3.3. La participación y la vigilancia ciudadana en el control de la gestión pública, en el marco de lo dispuesto por la Contraloría General

CAPÍTULO VI

El servidor público, la corrupción y las responsabilidades penales

1. Definiciones básicas
 - 1.1. Función pública
 - 1.2. Del servidor o funcionario público
 - 1.3. La Constitución y la función pública
 - 1.4. Principios que rigen el empleo público
 - 1.5. Prohibición de doble percepción de ingresos
2. Clasificación del personal del empleo público
3. Derechos y obligaciones del empleado público
 - 3.1. De los derechos
 - 3.2. De las obligaciones
4. De las responsabilidades funcionales atribuibles a las autoridades, funcionarios y servidores públicos
 - 4.1. Responsabilidad administrativa
 - 4.2. Responsabilidad penal
 - 4.3. Responsabilidad civil
 - 4.4. Caso práctico sobre responsabilidades funcionales
5. La gestión de intereses en la Administración Pública
 - 5.1. De la gestión de intereses
 - 5.2. Funcionarios de la Administración Pública con capacidad de decisión pública
 - 5.3. De las incompatibilidades y conflicto de intereses
 - 5.4. De los deberes del gestor de intereses
 - 5.5. Registro de visitas en línea y agendas oficiales
 - 5.6. De la prohibición de liberalidades
 - 5.7. De las sanciones a los funcionarios
6. La corrupción en el sector público y su connotación penal
 - 6.1. De la información de la Defensoría sobre la corrupción
 - 6.2. De la Convención de las Naciones Unidas y su enfoque sobre la corrupción
 - 6.3. Del Código Penal y los delitos funcionales
7. El nepotismo y su vinculación con la corrupción en el aparato estatal
 - 7.1. El nepotismo y sus efectos dañinos en la gestión pública
 - 7.2. El nepotismo y su connotación penal

CAPÍTULO VII

Análisis crítico de la gestión pública: los puntos vulnerables y propuestas para el mejoramiento continuo

1. El escenario político y su incidencia en la gestión pública
 - 1.1. Alta rotación de los presidentes por los últimos periodos 2016-2021 y 2021-2026
 - 1.2. Debilidades atribuibles a la gestión presidencial
 - 1.3. Falta de reflejos para afrontar y resolver situaciones de emergencia
 - 1.4. Los conflictos sociales y los lamentables resultados: esclarecimiento y responsabilidades pendientes
 - 1.5. Confrontación cruzada entre los Poderes del Estado
 - 1.6. La inseguridad ciudadana en el país
 - 1.7. La modificación a la Constitución Política y el retorno a la bicameralidad
 - 1.8. Sobre el presupuesto participativo
 - 1.9. Del control gubernamental y de los operadores de la justicia
2. En torno a la corrupción, mal endémico que socava la estructura del Estado en los tres niveles de Gobierno
3. Análisis crítico de la gestión pública: los puntos vulnerables y propuestas para el mejoramiento continuo
 - 3.1. Definición de Estado
 - 3.2. En materia de la gestión pública
 - 3.3. En materia de la planificación
 - 3.4. En materia educativa y de infraestructura
 - 3.5. Economía y empleabilidad
 - 3.6. El cambio climático y políticas medioambientales
 - 3.7. Brechas en materia de vivienda y la gestión del riesgo de desastres
 - 3.8. Participación y control ciudadanos
 - 3.9. En relación al Congreso de la República y los congresistas
 - 3.10. En relación con el Poder Ejecutivo
 - 3.11. De los titulares de las instituciones autónomas
 - 3.12. Comentarios a nivel de las municipalidades

Anexo

SOBRE LA OBRA

El Perú es un país caracterizado por la bondad de sus recursos naturales, su reconocida gastronomía y por su riqueza turística. Pero también, y de manera desfavorable, por la creciente corrupción e inseguridad ciudadana, así como por una frágil democracia graficada por seis mandatarios en menos de diez años y de trece ministros en el sector Interior desde julio del 2021 hasta la fecha. Sumados a ello están la confrontación cruzada y la desconexión entre los Poderes del Estado y organismos constitucionalmente autónomos. Todas ellas constituyen situaciones adversas que afectan la gobernabilidad e institucionalidad de los tres niveles de Gobierno.

Tal escenario repercute en una gestión pública debilitada, enmarcada por la improvisación y sin un horizonte definido, evidenciada —entre otras causas— por el anuncio de un plan de seguridad ciudadana, el cual fue posteriormente desmentido por la mandataria, los reiterados estados de emergencia, con resultados parciales y planes de gobierno no aplicados en la práctica ni sujetos a revisión. Agregado a ello está la designación de funcionarios considerados “de confianza”, pero que no siempre son los más idóneos, así como el indebido uso de poder no tratados adecuadamente.

Los hechos en referencia son abordados por el autor en su conjunto, los cuales se complementan con un análisis crítico e identificación de los puntos vulnerables y las propuestas para el mejoramiento de las entidades del sector público. Ello con el único propósito de su fortalecimiento y el consiguiente bienestar ciudadano que todos deseamos.

PUBLICACIÓN EXCLUSIVA PARA SUSCRIPTORES

Willy Rodríguez Huasupoma

MANUAL DE GESTIÓN PÚBLICA



EDICIÓN DE LUJO LIMITADA

“UN LIBRO IMPRESCINDIBLE

QUE NO PUEDE FALTAR

EN SU BIBLIOTECA”



AUTOR



Willy Rodríguez Huasupoma

Especialista en Fortalecimiento Institucional Municipal. Exauditor de la Municipalidad Metropolitana de Lima. Exgerente de la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE) Exconsultor de PRODES-USAID. Se ha desempeñado como expositor del Instituto de Investigación y Capacitación Municipal (INICAM), la Asociación Civil Transparencia, la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica y la Universidad César Vallejo. Autor de guías sobre balances de gestión y proceso de transferencia municipal - INICAM y autor de textos sobre control gubernamental y articulista de la revista Actualidad Gubernamental.

FICHA TÉCNICA

Edición : 2025
Formato : 24 x 17 cm
Encolado : hot melt
Cosido : hilo vegetal
Papel : bond 75 g
Carátula : tapa dura lomo redondo
N.º pág. : 608