

## Contenido

Agradecimientos .....	23
Prólogo a la primera edición .....	25
Valió la pena esperar. Presentación a la segunda edición .....	29
Nota a la tercera edición .....	35
Nota a la cuarta edición .....	37
Nota a la quinta edición .....	39
Introducción .....	41
Capítulo primero:	
TEORÍA GENERAL SOBRE LOS ELEMENTOS DE LAS FORMAS DE GOBIERNO QUE INFLUYERON EN LA CONSTITUCIÓN PERUANA .....	43
I. Parlamentarismo y presidencialismo .....	44
A) Los rasgos del parlamentarismo .....	44
1. La separación de poderes incompleta .....	44
2. La diferencia entre jefe de Estado y de Gobierno .....	45
a) El jefe de Estado .....	46
b) El jefe de Gobierno .....	48
3. Las relaciones ejecutivo-legislativo .....	49
a) El respaldo político de una mayoría parlamentaria .....	49
b) La exigencia de responsabilidad política .....	50

B) Los parlamentarismos clásicos .....	51
1. El modelo de Gabinete británico .....	52
a) El Primer Ministro inglés .....	52
b) La leal oposición a Su Majestad .....	53
c) El sistema bipartidista como tradición anglosajona .....	55
2. El Gobierno de Asamblea francés .....	57
a) El multipartidismo como causa de inestabilidad gubernamental .....	58
b) Las crisis en las relaciones Gobierno-Parlamento .....	58
C) Los rasgos del presidencialismo norteamericano .....	60
1. Se trata de una completa separación de poderes .....	61
a) Del Poder Legislativo con el Ejecutivo .....	62
b) Del Poder Legislativo con el Judicial .....	63
c) Del Poder Ejecutivo con el Legislativo .....	63
d) Del Poder Ejecutivo con el Judicial .....	63
e) Del Poder Judicial con el Legislativo .....	63
2. El presidente federal .....	64
a) El proceso de elección del candidato presidencial .....	65
b) Las atribuciones presidenciales .....	69
c) El vicepresidente estadounidense .....	71
3. Las relaciones Legislativo-Ejecutivo .....	72
a) El presidente aprueba la legislación y puede vetar las leyes .....	72
b) El presidente puede dirigir mensajes al Congreso .....	73
c) El impeachment. Una excepción a la rígida separación de poderes .....	74
d) Las relaciones del Congreso con el presidente .....	74
II. Las correcciones al parlamentarismo .....	75
A) El parlamentarismo racionalizado .....	77
1. La moción de censura constructiva .....	78

2. El estado de necesidad legislativa .....	80
3. Un ejemplo de parlamentarismo racionalizado:	
el modelo español .....	81
a) Los problemas de la separación de poderes .....	82
b) El Parlamento en la práctica .....	83
c) El gobierno en la práctica .....	86
d) Las relaciones Ejecutivo-Legislativo en la práctica .....	88
B) El semipresidencialismo: el modelo francés .....	89
1. Un breve texto constitucional .....	90
2. El presidente de la República francesa .....	91
a) La disolución de las cámaras legislativas .....	92
b) Puede declarar medidas extraordinarias en estado de emergencia .....	93
c) Puede convocar a referéndum .....	94
d) Puede vetar las leyes .....	95
e) Otras competencias .....	96
3. El Gobierno y las funciones del Primer Ministro francés .....	96
4. La práctica constitucional de 1959 a 1986 .....	97
a) La disolución de la Asamblea Nacional .....	99
b) Nombrar primer ministro a un miembro de su partido .....	99
c) Nombrar a su primer ministro entre la mayoría opositora .....	99
5. La práctica de la "cohabitación" .....	100
6. ¿Qué papel juega el parlamento en una "cohabitación"? .....	103
7. Las relaciones Ejecutivo-Legislativo .....	104
a) La moción de censura .....	104
b) La cuestión de confianza .....	105
8. El éxito del semipresidencialismo francés .....	106
C) Los rasgos del semiparlamentarismo .....	108

Capítulo segundo

EL MARCO CONSTITUCIONAL IBEROAMERICANO .....	111
I. Las constituciones iberoamericanas y sus características generales .....	112
A) Una aproximación desde la teoría constitucional .....	113
1. Las constituciones codificadas y su mestizaje cultural .....	113
a) La codificación y el bloque de la constitucionalidad .....	114
b) El reglamentismo de las constituciones iberoamericanas .....	116
2. Todas las constituciones iberoamericanas son rígidas .....	118
a) La influencia de la Constitución norteamericana .....	118
b) La rigidez y la codificación .....	118
c) La iniciativa de reforma constitucional .....	119
3. Las constituciones iberoamericanas y su carga ideológica .....	120
4. Las constituciones iberoamericanas como un programa político a largo plazo .....	121
5. Son constituciones que comparten el carácter nominal y semántico .....	122
6. El principio de supremacía .....	124
B) El contenido de las constituciones iberoamericanas .....	125
1. El concepto de Constitución versus el concepto de soberanía ....	126
2. El Estado de Derecho .....	127
3. La Constitución y el Derecho .....	129
4. La declaración de derechos y libertades .....	133
a) La cantidad de derechos y libertades reconocidos .....	134
b) El detalle de derechos constitucionales .....	135
c) Los derechos sociales .....	135
d) Las garantías de los derechos .....	136
e) Los deberes constitucionales .....	137
5. Los derechos del “buen vivir” .....	137
6. Las disposiciones finales y transitorias .....	139
7. Los textos constitucionales y el estado de necesidad .....	141

8. Las nuevas tendencias .....	141
a) La reelección presidencial mediata e inmediata .....	142
b) La acusación constitucional .....	143
c) Los tribunales constitucionales .....	143
d) El Defensor del Pueblo .....	145
II. Una aproximación al modelo presidencialista iberoamericano .....	147
A) El modelo presidencialista en las constituciones iberoamericanas .....	148
B) El predominio del presidente de la República .....	151
1. El carácter personalista del presidente de la República .....	151
2. La elección del presidente de la República por sufragio universal y directo .....	152
3. Las competencias del presidente de la República en las constituciones iberoamericanas .....	153
a) El presidente tiene expresa iniciativa legislativa, y sus proyectos de ley tienen preferencia en el parlamento .....	153
b) La legislación delegada .....	154
c) El presidente puede legislar mediante decretos de urgencia .....	154
d) El presidente puede vetar las leyes .....	155
4. El predominio presidencial frente a la debilidad del parlamento .....	155
a) Los principales efectos del predominio presidencial .....	156
b) Los parlamentos multipartidistas .....	157
5. Una formal división territorial del poder .....	158
C) La presencia de instituciones parlamentaristas en los modelos presidencialistas iberoamericanos .....	159
1. La presencia del refrendo ministerial en un presidencialismo .....	159
2. El jefe de gabinete .....	160
3. La posibilidad del parlamento para exigir la responsabilidad política .....	161

Capítulo tercero

LA CONSTITUCIÓN PERUANA.

CONTENIDO POLÍTICO Y JURÍDICO .....	165
I. La evolución de la forma de gobierno en los textos constitucionales peruanos .....	167
A) Los rasgos comunes de las constituciones históricas peruanas ....	167
1. La imitación de otras constituciones .....	167
2. La república y el Estado unitario .....	168
3. El modelo presidencialista .....	168
4. El equilibrio de las tendencias liberal y conservadora .....	169
B) Un “presidencialismo” con instituciones parlamentaristas .....	170
1. Un cuadro de las instituciones parlamentaristas .....	171
2. La aplicación y bloqueo de las instituciones parlamentaristas en la Constitución .....	173
a) El proceso de “parlamentarización” .....	173
b) Las correcciones a las instituciones parlamentaristas .....	174
II. Los rasgos y materias principales de que trata la Constitución peruana de 1993 .....	175
A) Los rasgos principales de la Constitución .....	176
1. El documento constitucional .....	176
a) La tendencia al reglamentismo .....	176
b) La desconfianza en la legislación .....	177
c) La tendencia modernizante .....	178
2. El carácter rígido de la Constitución .....	179
3. La carga ideológica .....	179
4. El carácter normativo directo .....	181
5. El carácter programático .....	181
6. La supremacía constitucional .....	182
B) Un esquema al contenido del texto constitucional .....	182
1. Las materias de naturaleza constitucional .....	183
2. Las materias constitucionalizadas .....	184

III.	La Constitución y el Derecho .....	185
	A) La supremacía constitucional .....	185
	1. La idea de supremacía constitucional .....	186
	2. El principio de supremacía en la Constitución peruana .....	187
	B) La Constitución peruana como normativa directa .....	190
	1. Los jueces y la Constitución normativa .....	190
	2. El carácter normativo directo de la Constitución peruana .....	192
	C) La posición de la ley orgánica y la jurisprudencia en la Constitución peruana .....	193
	1. La posición de la ley orgánica .....	193
	2. La posición de la jurisprudencia .....	195
	3. La Constitución peruana y el bloque de la constitucionalidad ...	196
IV.	La reforma de la Constitución peruana .....	198
	A) Las instituciones capaces de impulsar el procedimiento de reforma .....	199
	B) El procedimiento de aprobación de la reforma constitucional .....	200
	C) Los límites a la reforma constitucional .....	205
V.	El Estado de Derecho en la Constitución peruana .....	206
	A) El carácter de Estado democrático y social en la Constitución peruana .....	207
	1. El carácter democrático del Estado peruano .....	209
	2. El carácter social del Estado peruano .....	209
	B) Las distintas manifestaciones del Estado de Derecho en la Constitución peruana .....	210
	1. Los tres niveles del Estado de derecho .....	211
	a) El primer nivel .....	211
	b) El segundo nivel .....	212
	c) El tercer nivel .....	213
	2. El régimen administrativo .....	213
	a) Una legislación especial .....	213
	b) Una jurisdicción distinta en la práctica .....	214

VI. La separación de poderes .....	215
A) ¿Cuál es el contenido constitucional de la separación de poderes? .....	217
1. El principio democrático .....	218
2. El principio de representación política .....	218
3. La autonomía funcional .....	219
4. El principio de equilibrio y cooperación entre poderes .....	219
B) La separación de poderes en la Constitución peruana .....	222
1. La función ejecutiva .....	223
2. La función legislativa .....	223
3. La función judicial .....	224
C) La separación territorial del poder prevista en la Constitución ...	225
1. La posición constitucional de los gobiernos locales .....	227
2. Los antecedentes de la posición constitucional de los gobiernos regionales y situación actual .....	228
3. Las garantías de la separación vertical del poder .....	232
D) El modelo presidencialista seguido por la Constitución peruana .....	233
1. Una incompleta separación de poderes .....	234
2. El presidente: jefe de Estado y gobierno .....	237
3. Las relaciones ejecutivo-legislativo .....	239
VII. El control de constitucionalidad .....	240
A) La judicatura, el control de la constitucionalidad y el catálogo de derechos fundamentales .....	241
1. La posición constitucional de los jueces .....	242
2. Los principios formales de la judicatura en la Constitución ...	243
a) Una independencia formal .....	245
b) Una inamovilidad formal .....	245
3. La revisión judicial de la constitucionalidad de las leyes .....	246
A) El Tribunal Constitucional .....	248
1. La composición y desarrollo jurisprudencial .....	249

2. Las competencias del Tribunal Constitucional .....	249
B) Sobre el catálogo de derechos y libertades .....	253
 Capítulo cuarto	
LAS FUNCIONES LEGISLATIVA Y EJECUTIVA EN LA FORMA	
DE GOBIERNO PERUANA .....	257
I. El Parlamento peruano y sus instrumentos de control .....	257
A) Las características generales y posición constitucional del legislativo peruano .....	257
1. Un Parlamento unicameral .....	258
a) El debate de la cámara única en la asamblea constituyente .....	258
b) Las consecuencias de la cámara única .....	260
2. La Comisión Permanente .....	262
a) Una aproximación a su organización y funciones .....	262
b) Naturaleza de la Comisión Permanente .....	264
c) Dos categorías de parlamentarios .....	265
3. Un Congreso sin partidos políticos estables .....	266
B) La estructura interna del parlamento peruano .....	269
1. El reglamento interno .....	270
a) El principio de autonomía funcional .....	270
b) Unas instituciones de control corregidas .....	271
c) Los grupos parlamentarios .....	271
2. El estatuto jurídico de los parlamentarios .....	272
a) Las garantías para su elección e incompatibilidades .....	273
b) Las garantías para cumplir su labor de fiscalización .....	275
c) Los derechos y deberes funcionales .....	277
3. La organización del Congreso .....	279
a) La presidencia .....	279
b) El pleno .....	280
c) La Mesa Directiva .....	281

d) El Consejo Directivo .....	281
e) La Comisión Permanente .....	281
f) Las comisiones de trabajo .....	281
5. La necesidad de un Shadow Cabinet.....	282
4. La organización del servicio parlamentario .....	282
C) Las funciones principales del Congreso .....	283
1. El principio representativo en la Constitución .....	283
a) La representación parlamentaria y el mandato imperativo .....	283
b) La representación parlamentaria .....	285
2. La función legislativa: iniciativa y procedimiento .....	287
a) La iniciativa legislativa .....	288
b) El procedimiento legislativo .....	290
3. Interpretar las disposiciones constitucionales .....	294
4. El control parlamentario .....	294
a) Las comisiones parlamentarias .....	296
b) Las preguntas .....	298
c) Las interpelaciones .....	301
d) La petición de informaciones .....	304
e) Las invitaciones .....	306
f) El control de los tratados internacionales .....	308
g) El control de la legislación delegada .....	309
h) El control sobre los decretos de urgencia .....	310
5. Las funciones cuasi judiciales: la acusación constitucional .....	311
a) Las causales de acusación .....	312
b) El aforo presidencial temporal .....	315
c) El procedimiento de acusación .....	316
6. La irradiación del principio del debido proceso en el derecho ....	318
a) La afectación al principio del debido proceso y la procedencia de su protección constitucional .....	319

b) El derecho ordinario y su observancia al debido proceso .....	320
7. Las funciones adicionales del Parlamento .....	323
a) Las relaciones internacionales .....	323
b) La amnistía de delitos .....	324
c) Autoriza la salida al exterior del jefe de Estado .....	324
8. Las funciones especiales del Congreso .....	325
a) Nombra al Defensor del Pueblo .....	325
b) La elección de los siete magistrados del Tribunal Constitucional .....	327
D) El Congreso de la República treinta años después .....	329
1. El retorno del Senado .....	330
a) El proceso de aprobación y legitimidad de la reforma .....	331
b) La estructura y función de las cámaras .....	331
c) Las reformas constitucionales complementarias .....	332
d) La implementación del bicameralismo .....	333
II. El presidente de la República y su gabinete .....	334
A) El presidente de la República y sus atribuciones .....	334
1. Las atribuciones presidenciales como jefe de Estado .....	338
a) Políticas .....	338
b) Cuasi judicial .....	340
c) Legislativas .....	343
d) Defensa del Estado .....	344
2. Las atribuciones como jefe de gobierno .....	349
a) Políticas .....	350
b) Legislativas .....	351
c) Judiciales .....	355
3. La reelección presidencial mediata .....	356
4. Los casos de vacancia y suspensión de la presidencia .....	359
a) Las causas naturales .....	360
b) Las causas políticas .....	362

c) Las causas penales .....	363
5. ¿Qué ocurre si se agota la plancha presidencial? .....	363
B) El gabinete y su primer ministro .....	365
1. El primer ministro y su investidura .....	366
a) La elección del primer ministro .....	368
b) El procedimiento de investidura .....	369
2. El gabinete .....	372
3. El refrendo ministerial a los actos presidenciales .....	373
C) Un estilo de gobierno posmoderno .....	374

Capítulo quinto

LAS RELACIONES EJECUTIVO-LEGISLATIVO

EN LA CONSTITUCIÓN PERUANA .....	377
I. La moción de censura .....	378
A) La proposición de una moción de censura .....	380
1. La motivación de la moción de censura .....	381
2. El número mínimo de proponentes .....	382
B) La tramitación de la moción de censura .....	383
1. La comprobación de requisitos .....	383
2. El debate parlamentario .....	384
3. La votación de la moción de censura .....	385
a) El momento de la votación .....	385
b) El modo de realizarse la votación .....	386
c) La mayoría requerida .....	387
4. Los efectos de la moción de censura .....	387
a) En caso de ser aprobada .....	388
b) En caso de no ser aprobada .....	389
II. La cuestión de confianza .....	391
A) El objeto y la proposición de una cuestión de confianza .....	391
1. El objeto de la cuestión de confianza .....	392

2.	La proposición de la cuestión de confianza .....	393
a)	Es obligatoria para la investidura del primer ministro .....	393
b)	Es de libre iniciativa ministerial .....	394
B)	La tramitación de la cuestión de confianza .....	397
1.	La formalización del planteamiento .....	397
2.	¿Es posible presentar una cuestión de confianza a la aprobación de una iniciativa de ley de reforma constitucional? .....	398
3.	¿El presidente del consejo de ministros puede presentar cuestión de confianza a una ley que no puede observar? .....	399
4.	El debate parlamentario .....	399
5.	La votación de la cuestión de confianza .....	400
6.	Los efectos al negar una cuestión de confianza .....	401
a)	La dimisión solidaria del gabinete .....	402
b)	La designación de un nuevo primer ministro .....	403
7.	Un balance a la presencia de la cuestión de confianza .....	405
III.	La disolución del Congreso .....	408
A)	Los requisitos para disolver el Congreso .....	410
1.	El presidente de la República plantea la disolución .....	411
2.	Una disolución condicionada .....	411
3.	El decreto de disolución parlamentaria .....	413
4.	La convocatoria de nuevas elecciones parlamentarias .....	414
B)	Las garantías y los límites al derecho de disolución parlamentaria .....	416
1.	No cabe disolver el Parlamento el último año del mandato presidencial .....	416
2.	No cabe disolver el Congreso bajo el régimen de excepción .....	417
C)	Los efectos de la disolución .....	418
1.	El fin del mandato parlamentario .....	418
2.	La entrada en función de la Comisión Permanente .....	418
3.	La instalación del nuevo Congreso y sus primeras acciones ...	421

a) La dimisión presidencial .....	422
b) Una cohabitación política .....	423
4. La reconstitución del Congreso disuelto .....	424
D) La vigencia de la separación de poderes no admite excepcionalidades sino garantías .....	424
E) El ejercicio de la disolución se armoniza con el contenido de la separación de poderes .....	425
 CONCLUSIÓN .....	 429
 PAPELES DEL OFICIO UNIVERSITARIO	
25 años: Lo que espera el fundador de nosotros .....	441
 CARLOS HAKANSSON NIETO: "    EL NEOPRESIDENCIALISMO. LA FORMA DE GOBIERNO DE LA CONSTITUCIÓN PERUANA"	
Recensión de la Dra. Marcela Peredo Rojas .....	449
 BIBLIOGRAFÍA COMENTADA .....	 453
 ÍNDICE TÓPICO .....	 475